

Планъ 2, Ростова на Дону
1896 г.

Сараи

ЯПОДРОМЪ

БАЙКО

Деревянные склады

СЪННАЯ ПЛОЩАДЬ

ТРАМВАЙ

**АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
УСТРОЙСТВО**

Города

РОСТОВА-на-ДОНУ

Ходы

Бауры

ИХА

ЕВ

Уважаемый читатель!

Непродолжительная, но интересная и своеобразная история Ростова-на-Дону полна курьезов, нераскрытых тайн и загадок, решить которые стремятся многие поколения ростовчан, равнодушных к прошлому родного города. К числу тех, кто приоткрыл занавес и донес до нас неизвестную страничку из 250-летней истории города, относятся авторы краткого исторического очерка "Административно-территориальное устройство города Ростова-на-Дону".

Впервые обобщенные юридические и историко-географические данные по административному устройству России и города Ростова-на-Дону воссоздают разнообразие форм российского административно-территориального деления, предназначенного для выполнения разнообразных административно-хозяйственных, социально-политических, полицейских, судебных и военных функций управления.

Надеюсь, что приведенные в справочнике сведения, представляющие определенный интерес для ростовчан, увлекающихся историей родного города, будут полезны для специалистов, студентов и учащихся в их работе и учебе.

Мэр города
Ростова-на-Дону
М.А. Чернышев



М.А. Чернышев



Ростовский государственный университет
юридический факультет, кафедра муниципального права и управления
Государственный архив Ростовской области
Администрация города Ростова-на-Дону

АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

«Донской издательский Дом»

Ростов-на-Дону
2000

Бондарь Н.С., Бурдуковский В.О., Гаврилова В.Е., Георгиева Т.П., Мишель С.Ш., Небратенко Г.Г. Административно-территориальное устройство города Ростова-на-Дону. Справочное издание.

Под редакцией проф. Н.С. Бондаря, Т.П. Куценко, Н.А. Чумаковой
Ростов-на-Дону. 2000.

В ходе подготовки к 250-летию юбилею Ростова-на-Дону кафедрой муниципального права и управления юридического факультета РГУ, Государственным архивом Ростовской области (ГАРО), администрацией города было принято решение о подготовке справочного издания "Административно - территориальное устройство города Ростова-на-Дону".

Обобщение юридических и историко-географических данных по административному делению России и города Ростова-на-Дону, приведенных в настоящем справочнике, впервые в истории сделало возможным воссоздание разнообразных форм российского административно-территориального деления, предназначенного для выполнения разнообразных административно - хозяйственных, социально - политических, полицейских, судебных и военных функций управления.

Настоящий краткий исторический очерк административно-территориального деления муниципального образования предназначен для служб администрации города, занимающихся вопросами городского управления.

Изложенный в очерке материал, основанный на подлинных архивных документах, представляет большой интерес для юристов, историков, географов, краеведов, преподавателей и студентов вузов и колледжей, а также ростовчан, интересующихся историей родного края.

При подготовке справочника использованы документы по городу Ростову-на-Дону, находящиеся в фондах ГАРО, периодические и иные издания разных лет, отражающие изменения в административно-территориальном делении города.

ISBN 5-87688-218-6

© Ростовский госуниверситет, 2000
© Государственный архив Ростовской области, 2000
© Администрация города Ростова-на-Дону, 2000
© «Донской издательский Дом», 2000

ВВЕДЕНИЕ

По административно-территориальному устройству Ростовской области Государственным архивом Ростовской области были изданы справочники об изменениях в административно-территориальном делении области с 1920 г. по 1993 г., в процессе работы над которыми появилась необходимость в создании справочника по административно - территориальному делению города Ростова-на-Дону в его современных границах.

С одной стороны, особенности административного деления городов как субъектов муниципального права, рассматриваются юристами, специализирующимися в области муниципального права и управления. С другой стороны, любое административное дробление государства, региона, города невозможно без их территориального деления, являющегося предметом изучения экономической географии. При подготовке данной работы, наряду с рассмотрением юридических и географических особенностей формирования административно-территориального деления Ростова-на-Дону, показаны исторические аспекты становления и развития этой мало изученной сферы управления крупным городом.

Под *административно-территориальным делением* (от лат. *administro* – управляю, *terra* – земля) понимается разделение государства, его субъекта, муниципального образования на отдельные административные территориальные единицы, в соответствии с которыми создаются региональные органы государственного управления и местного самоуправления, действующие в рамках основного закона страны.

Исторические корни административно-территориального деления уходят в глубь веков. Со времен Древнего Египта и Древней Греции для удобства управления, решения различных административных, хозяйственных и военных задач было принято делить суверенные государства и города-государства на части – территории.

В Англии низовой сельской административно-территориальной единицей является приход. Сельские приходы объединяются в сельский округ. Те и другие именовются округами графства, являясь единицами административного графства. Из системы последних выделены города, делящиеся на городские округа.

Во Франции низовыми административно-территориальными единицами являются коммуны – городские и сельские общины, объединяемые в округа, на которые в свою очередь делятся департаменты.

В Германии принято исторически сложившееся административно - территориальное деление на земли, конституции которых отличаются друг от друга, но не противоречат федеральной конституции. В свою очередь земли делятся на области и округа (крайсы), в состав которых входят сельские общины. В стране три города имеют статус и права земель: Берлин – столица ФРГ, Гамбург и Бремен – свободные Ганзейские города. Города Германии делятся на районы и общины.

Английские графства, как и немецкие земли, представляют собой остаток феодального прошлого. Французские департаменты и коммуны, как и губернии дореволюционной России, явились, наоборот, продуктом бюрократического творчества сверху, взамен старого феодального деления с

той лишь разницей, что во Франции эта реформа была проведена революционным правительством после буржуазной революции, а у нас царской властью, начиная с Петра I.

Обособлено стоят единицы внутритерриториального деления федеративных государств, образовавшихся в результате европейской колонизации заокеанских территорий, таких как США, Канада, Австралийский Союз. В этих государствах отдельные самостоятельные части появились раньше целого (единого) государства, которое сложилось в результате объединения отдельных частей, сохранивших при этом более или менее значительную самостоятельность. При всех различиях в историческом происхождении и в государственно-правовой природе внутритерриториального деления большинства стран имеет общую черту, проявившуюся при проведении их границ в виде общего правила без всякого учета не только природных, но и социально-экономических факторов.

Административное деление России в разное время было представлено центральными — государственными, региональными, местными и ведомственными территориальными единицами. Административное территориальное деление государства — сложное и запутанное, поэтому является уникальным. В разные годы оно было представлено: княжествами, воеводствами, царствами, вотчинами (княжескими, дворцовыми), уделами, поместьями, городами (стольными, столичными, дворцовыми, губернскими, уездными, заштатными, федеральными, краевыми, областными, районными), губерниями, генерал-губернаторствами, ханствами, эмиратами, юртами, краями, областями, опричниками, земщиной, провинциями (колониями, пограничными), градоначальствами, уездами, посадами, округами, районами, отдами, волостями, ландратами, гминами, мызами, станицами, улусами, степями, землями, льянами (кихлакунтами — уездами, кунтами — общинами в Великом княжестве Финляндском), илами, губами, монастырями (лаврами), приходами, погостами, скитами, местечками, слободами, слободками, кожуунами, сумонами, поселками (городского типа, курортными, дачными, рабочими, сельского типа, при станциях и пристанях), вервями, сотнями, станциями, территориями, предместьями, пригородами, ясачными зимовьями, приставствами, поветами, аулами, кишлаками, острогами, городками, зимовниками, деревнями, хуторами, станами, рядками (рядами), концами, третями, четвертями, долями, путями, участками, десятками, дворами (дымами, печищами), кварталами, сторонами, улицами, товариществами, общинами, околотками, разъездами, колхозами, совхозами, территориальными (управлениями, округами, отдами), находившиеся как в государственном, губернском, областном, краевом, уездном, городском подчинении, так и в подчинении различных министерств и ведомств (военного, внутренних дел, духовного, судебного, почтового, учебного, транспортного и др.), имевших и имеющих свои системы административного управления на территории страны. Кроме этого территория России разделена на автономные округа, экономические зоны и микрзоны, экономические районы, национальные парки и национальные регионы, сельсоветы, поселковые советы, дачные поселковые советы.

Приведенные в справочнике данные не претендуют на полноту показа исторического развития территориальной структуры современного Ростова-на-Дону, так как данное издание является первой пробой изложения

административно-территориального деления крупного города за период его непродолжительной, но интересной и своеобразной истории.

Авторы и редакционный совет благодарят краеведа Г.Ф.Лаптева за предоставленные материалы по административно-территориальному делению города Ростова-на-Дону.

1. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ РОССИИ до 1917 года

До XVIII в. в России существовали различные административно-территориальные единицы, при этом образование некоторых из них восходило к временам Новгородской и Киевской Руси.

Со становлением мощного монархического государства в начале XVIII в., вызвавшего значительный рост налогов и сборов, взимаемых с населения, купцов и промышленников, возникла острая потребность введения строго установленного порядка в организацию местного управления. В связи с этим Петр I предпринял ряд реформ в отношении местного самоуправления и административно-территориального деления России.

Первый опыт такого деления страны был предпринят в 1708 г., когда впервые были учреждены восемь губерний: Московская, Ингерманландская (в 1710 г. переименованная в Санкт - Петербургскую), Архангелогородская, Киевская, Смоленская, Казанская, Азовская (25 городов и посадов, площадь Азовской губ. составляла 346 тыс. кв. верст, с населением в 1600 тыс., или около 5 жит. на 1 кв. версту¹) и Сибирская.

В 1719 г. вместо 8 губерний было создано 11, при чем 9 из них были разделены на 42 провинции. В течение последующих 60 лет состав губерний неоднократно изменялся, частью вследствие присоединения к империи новых владений, частью из-за административно-территориальных преобразований.

Выделение губерний, помимо внесения определенной системы в организацию управления, имело также военное значение, так как к каждой губернии были приписаны полки, комплектование и содержание которых происходило за счет населения губернии. Петровские губернии просуществовали почти семьдесят лет, до 1775 г., но число их в связи с расширением территории государства, а также с разделением некоторых из них увеличилось до двадцати².

В 1745 г. Императорская Академия Наук издала первый полный географический атлас России, в котором страна была разбита на 16 губерний, разделенных на 69 провинций, а также на земли донских казаков, украинской линии и городов слободских полков (современная часть Харьковской области Украины и юго-западная часть Воронежской области).

Екатерина II именным указом от 13 июня 1781 г. разделила страну на 40 губерний, во главе управления которых поставила: 2 главнокомандующих в столичных городах Москве и Санкт-Петербурге, которые руководили городами

¹ Россия. Энциклопедический словарь. Л., 1991, с. 211.

² Экономическая география СССР. Под ред. Н.П. Никитина, Е.Д. Прозорова, Б.А. Тутьихина. М., 1966, с. 235.

во время отсутствия в них царя; 17 генерал-губернаторов и 3 губернаторов (в губерниях Санкт-Петербургской, Выборгской и Ревельской). При этом власть генерал-губернаторов распространялась обыкновенно на несколько губерний (от 2 до 4), исключая рижского генерал-губернатора, управлявшего одной губернией. Тогда же некоторые губернии стали называться наместничествами.

В середине XIX века из ведения губерний были выделены города: Кронштадт и Николаев, управляли которыми военные губернаторы. В Санкт-Петербурге, Одессе, Севастополе, Таганроге и Керчи были образованы градоначальства. В 1904 году отдельное градоначальство было учреждено для городов Ростова и Нахичевани-на-Дону.

Земская реформа 1864 г. предусматривала деление России на земства. В 1875 г. земские учреждения были введены в Донской области, но с 1882 г. действие их на Нижнем Дону было приостановлено.

Во второй половине XIX века в России было 10 генерал-губернаторств: Варшавское, Виленское, Иркутское, Кавказское, Киевское, Московское, Приамурское, Степное, Туркестанское и Финляндское. Во главе управления отдельными губерниями и областями стояли губернаторы, из которых на окраинах государства было 16 военных губернаторов, а в Земле Войска Донского – Войсковой наказной атаман.

Различные министерства и ведомства Российской империи имели свои административные системы управления на территории страны, а также в городах Ростове и Нахичевани-на-Дону.

Города Царское Село, Петергоф, Гатчина и Павловск считались дворцовыми и управление ими находилось в ведении *придворного ведомства*.

Единой формой постоянного присмотра за областными и городскими учреждениями с петровских времен был *прокурорский надзор*, осуществлявший и административные функции по городам Ростову и Нахичевани-на-Дону до их присоединения к Области Войска Донского подчинявшегося военному министерству.

В конце XIX века судебное ведомство в России состояло из 12 округов, в том числе – Одесский с 6 губернскими судами, в составе которого был Екатеринославский губернский суд, рассматривавший дела городов Ростова и Нахичевани-на-Дону. С 1888 и по 1920 годы некоторые судебные административные функции в городе осуществлял Войсковой наказной атаман ОВД, одновременно отвечавший и за исполнение горожанами воинской повинности.

По *Духовному ведомству* в конце XIX века страна делилась на 62 епархии. Большинство их границ совпадало с границами губерний, названия которых они носили. В 1829 году из Воронежской епархии в самостоятельную единицу была выделена Земля Войска Донского, в дальнейшем ставшая Ростовской и Новочеркасской епархией. В конце XIX века православие в Ростове было представлено благочинием и 14 приходами. С конца 80-х годов XX века в городе начался процесс возрождения духовности, строительства храмов, открытия православных центров и приходских школ. На рубеже тысячелетий Ростовская и Новочеркасская епархия в Ростове-на-Дону представлена благочинием и 27 православными приходами.

В
Одесск
крепост
Дону. С
перешл
воинско
"молод
П
делила
этим в
врач, го
врачи.
три у
санитар
городе
выделя
свое те
С
Минист
жандар
Делопр
Е
телегр
округ.
На те
телегр
дороги
телефо
Г
членов
городс
предсе
и стар
учетом
избира
Д
наимен
импер
вышес
служба
узакон
внутре
И
учрежд
уездны
числе.
Васил
общест

Военное министерство имело 14 военных округов. Среди которых был Одесский округ, в его состав входила Екатеринославская губерния с крепостью Св. Дмитрия Ростовского, городами Ростовом и Нахичеванью-на-Дону. С переходом наших городов в состав Области Войска Донского они перешли под юрисдикцию *Донского военного округа*. В конце XIX века по воинской части Ростов был представлен одним участком, ведавшим призывом "молодых людей для исполнения воинской повинности".

По медицинскому ведомству в конце XIX века территория города делилась на участки, входящие в Ростовский медицинский округ. В связи с этим в Ростове-на-Дону кроме окружного врача, были окружной ветеринарный врач, городской врач, городской ветеринарный врач, городские и санитарные врачи. Территория города, обслуживаемая городскими врачами, делилась на три участка: Новопоселенческий, Темерницкий и Затемерницкий. В санитарном плане город был представлен 1 и 2 участками. Кроме этого в городе действовал приемный покой Владикавказской железной дороги, выделявшийся в самостоятельное медицинское подразделение, имевшее свое территориальное деление.

Самую обширную административно-территориальную структуру имело Министерство внутренних дел, в ведении которого находились жандармерия, полиция, почта, телеграф, телефон, гражданское депопроизводство, некоторые другие ведомства.

В конце XIX века почтовому ведомству подчинялось 35 почтово-телеграфных округов, в том числе Ростовский (Донской) почтово-телеграфный округ, имевший отделения (конторы) в Ростове, Нахичевани, Новочеркасске. На территории Ростова-на-Дону работали государственные почтовые и телеграфные конторы и отделения, телеграфы Владикавказской железной дороги и Комитета Донских гирл, полицейские и военные телеграфы, телефоны и телеграфы частных обществ и лиц.

Под контролем и надзором МВД находилось проведение выборов членов Государственной Думы, депутатских собраний (земских, дворянских и городских), гласных городских Дум и городских глав, мировых судей, председателей палат и судебных заседателей, земских исправников, старшин и старост гильдий и пр. Проведение выборов должностных лиц строилось с учетом имущественного, возрастного и других цензов на основе списков избирателей (выборщиков), разбитых на избирательные участки.

Лица, занимавшие выборные должности в царской России, имели наименьшее количество привилегий в отличие от чиновников, назначаемых императором, и постоянно находились под строжайшим надзором вышестоящей администрации. "Поэтому можно положительно признать, что служба по выборам, если она не обеспечена строго охранительными законами и самостоятельными правами, есть самая худшая из всех форм внутреннего управления"³.

В соответствии с "Положением о губернских и уездных земских учреждениях", принятого 1 января 1864 г., органы местного самоуправления уездных и губернских городов получили дополнительные полномочия, в том числе, право избирать и быть избранным в земские органы управления

³ Васильчиков А. Самоуправление. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений, т. 1, С-Пб. 1872, с. 164

получили собственники определенных размеров земли (иной собственности) находящейся на территории данного уезда.

"Выборы проводились по трем куриям землевладельцев, городских избирателей и выборных от сельских обществ – на трех уездных избирательных съездах"⁴. Ростовчане, как жители уездного города, принимали участие в выборах земских органов управления по двум городским избирательным округам: Ростовскому и Нихичеванскому.

До вхождения Ростовского уезда в состав ОВД город Ростов-на-Дону был в составе Одесского учебного округа. Всего учебных округов в России было 15, в том числе – Одесский с Екатеринославской губернией и Область Войска Донского. На территории города Ростова-на-Дону, кроме учебных округов Министерства образования, был железнодорожный учебный округ.

Министерство путей сообщения делило водные пути на 9 округов. Все водные пути бассейнов рек Оки и Дона находились в распоряжении Московского округа водных сообщений. Кроме этого в ведении округов находились также шоссейные и другие дорожные сооружения (исключая железнодорожные), расположенные в пределах губерний и местностей, прилегающих к поименованным водным путям, и подведомственным министерству путей сообщения. В конце XIX века в составе Ростовского отделения водяных сообщений Московского округа было два участка водяных сообщений и один участок – 3-й судовой дистанции.

Административный центр всегда создает свою систему связей и управления, распространяющихся на приписанную к нему территорию. Если сосчитать чиновников с семьями и с прислугой, то для городов уездных это даст, как минимум, несколько сот человек, для городов губернских – несколько тысяч. Для городов молодых и еще совсем небольших это имело большое значение. Кроме того, административный центр привлекал к себе немало и приезжих "по делам". Административный центр в виде общего правила притягивает и культурные учреждения. Сюда приезжают сдавать отчеты, платить налоги и подати, судиться, а также лечиться, учиться и т. п. Все это способствует росту города, сделавшегося административным и культурным центром, и усиливает его значение в качестве местного рынка для сельскохозяйственной продукции его окружения. Рост административных и культурных функций увеличивает население города, а это ведет и к росту обслуживающей это население торговли и промышленности (пищевой, швейной и т. д.). В том случае, когда с административными функциями связываются те или иные функции хозяйственного порядка (например, влияние на грузопотоки и на распределение рабочей силы), экономическое значение административного районирования еще более возрастает⁵.

Ведение обширного городского хозяйства административного центра требовало строго учета всех видов работ, находящихся под контролем специальных комиссаров и смотрителей. Для этих целей "Инструкцией комиссарам и смотрителям, находящимся в ведении Городской Управы" от 1906 года предусмотрено деление Ростова-на-Дону на пять участков, возглавляемых комиссарами по арендным статьям и благоустройству города:

⁴ Парадиз А. Исторический опыт местного самоуправления. "Обозреватель", № 2, 97, с. 28

⁵ Экономическая география СССР. Под ред. Н.П. Никитина, Е.Д. Прозорова, Б.А. Тутькина. М., 1966, с. 235.

1-й участок (Затемерницкий), 2-й участок (Старый базар), 3-й участок (Новопоселенский), 4-й участок (Новый базар), 5-й участок (Береговой).

Границы российских административных единиц царского времени не имели никаких рубежей – ни природных, ни социально-экономических, ни национальных. В результате деления страны на административно-территориальные единицы их число стало большим и часто менялось.

В конце XIX века в России было: столичных городов – 2; дворцовых городов – 4; губерний – 78; областей – 19; самостоятельно управляемых городов – 6; уездов, округов, других крупных и средних административных единиц – 815; мелких единиц (волостей, гмин, станиц и пр.) – 18012; станов и участков – 2040.

Из ранних опытов районирования следует отметить работы одного из первых русских экономико-географов К. И. Арсеньева, относящиеся к 1818 и 1848 гг. В его "Начертании статистики Российского государства" Россия делилась на 10 пространств, "одно от другого отличных в том или ином отношении"⁶.

С развитием капитализма в России происходят большие изменения в экономике страны. Появляются новые крупные промышленные центры и районы, растет товарность сельского хозяйства. С проведением железных дорог устанавливаются новые направления экономических связей. В то же время многие города, выделенные в XVIII в. как административные центры, не получали экономического развития, а некоторые из них приходили в упадок. В результате этого, при неизменности административно-территориального деления, возникал целый ряд несоответствий между городскими центрами, границами административных единиц и экономикой территории, которая была к ним отнесена. В особенности это касалось наиболее экономически развитых центральных губерний России, а также Урала и промышленного Юга.

О важности порайонного изучения России, с особым вниманием к центральному району, писал еще М. В. Ломоносов. В самом конце XVIII в. А. Н. Радищев отмечал наличие в нашей стране различных районов, отличающихся друг от друга природой, хозяйством и трудовыми навыками населения. В связи с этим, Радищев впервые в истории науки поставил вопрос о необходимости районирования нашей страны в порядке научного исследования с привлечением к этому делу ученых-академиков⁷.

При всех частных недостатках отдельных опытов районирования необходимо отметить, что эти работы в своей совокупности не только дали очень много для географического познания нашей страны, но заложили глубокие исторические основы для самобытного районного направления в нашей географии, так что нашей стране в этом деле принадлежит несомненный приоритет.

Наибольшей популярностью из дореволюционного районирования страны пользовалось деление П. П. Семенова Тян-Шанского, предложенное им в своем первоначальном виде в 1871 г., а затем со значительными изменениями в 1880 г. По этому делению губернии Европейской России за исключением польских сводились к 12 областям. В большом труде под

⁶ Экономическая география СССР. Под ред. Н.П. Никитина, Е.Д. Прозорова, Б.А. Тутыкина. М., 1966, с. 235.

⁷ Там же, М., 1966, с. 238.

редакцией В. П. Семенова Тянь-Шанского "Торговля и промышленность Европейской России" на основе изучения торговли было установлено 1066 мелких районов, сведенных в 46 групп и затем в 12 торгово-промышленных полос.

Великий русский химик Д. И. Менделеев оставил крупное наследие в области экономической географии и, в частности, он в 1893 г. предложил деление России на 14 краев, причем преимущественное внимание им обращалось на степень развития фабрично-заводской промышленности и торговли. В несколько исправленном виде он позже предложил новое районирование страны по материалам переписи населения 1897 г.

При царе наряду с территориальным делением страны проводилось и административно-территориальное деление российских городов, подчеркивавшего стремление царской власти к делению городских территорий по выбранным из статистики страны наиболее выраженным признакам, как достаточно отличающихся между собой, так и существенно однородных по содержанию внутри районов.

История города Ростова-на-Дону уникальна, богата и разнообразна. Она ведет свой официальный отсчет с 1749 года, с момента подписания императрицей Елизаветой Петровной Указа об учреждении Темерницкой таможни. С 1750 года таможня стала главным градообразующим фактором и с момента ее работы началось административно-территориальное деление будущего города, претерпевшее значительные изменения за 250-летнюю историю.

Первым должностным лицом будущего города был директор таможни, отвечавший за экономическую сферу деятельности, состояние дисциплины среди своих подчиненных, взимание в казну соответствующих пошлин с проходящих через нее товаров. Военные, административно-хозяйственные, полицейские и судебные полномочия по руководству таможенным пунктом, а также обязанности по возведению таможенных строений и порта, возлагались на коменданта крепости Св. Анны, расположенной вблизи Черкаска (ст. Старочеркасская).

22 декабря 1760 года правительствующий Сенат принял решение о перенесении крепости Св. Анны, находящейся на Нижнем Дону "из нынешнего ее крайне нездорового и притом государству разорительного места" на другое, "обысканное при урочищах Богатого колодезя" близ Темерницкой таможни.

13 сентября 1761 г. последовал указ об основании крепости Св. Дмитрия Ростовского и 23 сентября в ее фундамент заложили первый камень. "На другой день под руководством А.И. Ригельмана начались строительные работы. Для строительства крепости и нужд жителей и гарнизона было отведено 41096 дес. земли, имевшей в окружности 96 верст. Собственно под крепость отводилось 87,5 дес., имевших в окружности 1659 саж. (3,5 км)⁸. Возведение крепости было в основном завершено к 1763 г., на горе над Богатым колодцем распластались укрепления в виде девяти лучевой звезды.

За крепостными стенами расположились четыре гарнизонных батальона (офицеров и солдат - 4870 человек), артиллерия и инженерная команда (381 человек), переведенные из Аннинской крепости, и Азовский (Доломановский)

⁸ Кузнецов И.А. Прошлое Ростова (Очерки по истории города Ростова-на-Дону). Ростов-на-Дону. 1897г., с.21.

казачий полк (465 человек), находящийся с 1750 г. при таможене. В предместьях новой крепости переселились "аннинские" казаки и отставные солдаты, образовав Доломановскую и Солдатскую слободы. Торговый люд облюбовал Купеческую и Полуденскую слободки, уже существовавшие ранее.

Вместе с подчиненными, материальной частью и архивом на новое место службы перебрался последний Аннинский и первый Дмитриевский обер-комендант генерал-майор Сомов, который сохранил за собой все права и обязанности, предначертанные российским законодательством всем чиновникам его ранга.

В руках обер-коменданта сосредотачивались военные и гражданские полномочия. В отношении гарнизонных военнослужащих, казаков - доломанов и гражданских лиц он пользовался правами руководителя внутренней полиции и суда. Порядок и дисциплина внутри крепости обеспечивалась силами гарнизонных караулов. Дозорную службу в слободах, относящихся к крепости, несли конные казачьи разъезды, которые кроме выполнения военных задач, прочесывали окрестности Дмитриевской фортификации с целью поимки "беглых" крестьян, дезертиров и других преступников, являясь своего рода земской полицией.

К началу 70-х годов XVIII в. за счет увеличения торговли с соседними государствам крепостные форштадты разрослись, увеличилось их население. Сюда, кроме русских переселенцев, приезжало множество иностранцев, которые на отводимых бесплатно местах строили себе дома для постоянного проживания, занятия торговлей и ремеслами. "Число переселенцев невероятно выросло, так как уже в 70-х годах при Темерницкой таможене для разбора недоразумений на почве торговых отношений был учрежден третейский суд под председательством коменданта крепости"⁹. Это означало, что при рассмотрении гражданских исков итоговые решения суда выносились коллегиально, а не единолично обер-комендантом, как было ранее. Произошло частичное отпочкование судебной власти от исполнительной. При этом исполнение судебных решений, как по уголовным, так и по гражданским делам возлагалось на гарнизонных служителей.

Как представитель государственной власти обер-комендант встречается с атаманом Войска Донского, в 1764 г. принимает участие в разделе имущества умершего атамана Данилы Ефремова, в 1765 г. возглавляет учрежденную в крепости комиссию по делам распространения раскола среди донских казаков. В 1774 г. после начала казачье-крестьянской войны под предводительством донского казака Емельяна Пугачева в тюрьме крепости содержатся его родственники"¹⁰.

Особой страницей в истории современного города Ростова-на-Дону является начавшееся в 1779 году переселение на территорию русского поселения Полуденка, вблизи крепости Св. Дм. Ростовского, крымских армян с образованием колонии Нор-Нахичеван. В 1782 году население города Нахичевань составляло около 4 тыс. жителей.

⁹ Кузнецов И.А. Пршлое Ростова (Очерки по истории города Ростова-на-Дону). Ростов-на-Дону. 1897г., с. 37.

¹⁰ История города Ростова-на-Дону. Пособие для учащихся и учителей. Ростов-на-Дону. 1899. С. 23-24.

Жителям Нахичевани были дарованы права местного самоуправления. Для управления городом, ведения судопроизводства и расправы выбирался армянский магистрат. В этом учреждении дела велись "по их правилам и обыкновениям". Выбираемые из среды переселенцев начальники "пользовались чинами и жалованием по штатам Азовской губернии, находясь под апелляцией наместнического правления"¹¹.

В соответствии с положениями Губернской реформы Екатерины I начавшейся в 1775г., земские полицейские и судебные учреждения создавались только в уездных центрах, а прокурорская власть располагалась в губернском городе. Крепость Св. Дмитрия Ростовского до конца XVIII в. не имела уездных административных и судебно-полицейских учреждений. Крепость и ее окрестности находились под военной юрисдикцией, охрана общественного порядка возлагалась на военную администрацию, во главе которой стоял обер-комендант. Он же председательствовал во всех присутственных местах крепости. В поселениях близ крепости Дмитрия за порядком следили выборные представители местного самоуправления – слободские старшины.

В 1776 г. будущему Ростову был нанесен ощутимый удар, таможенная линия на берегах Дона была переведена в Таганрог.

В 1782 г. город Нахичевань и крепость Св. Дмитрия Ростовского с окрестностями вошли в состав Таганрогского уезда Азовской губернии, центром в Таганроге. А в 1784 г. Ростовская крепость, города Нахичевань, Таганрог и Мариуполь, посад Азов были переданы в Екатеринославское наместничество с подчинением таганрогскому уездному начальству.

В 1796 г. император Павел I упразднил Екатеринославское наместничество и взамен него создал Новороссийскую губернию. 29 августа 1797 г. император Высочайше утвердил границы двенадцати уездов новой губернии. Среди прочих последним был назван Ростовский уезд. В указе говорилось: "Сей последний уезд, хотя и не имеет числа душ против штатного положения, но назначен в рассуждении того, что находится на немалом расстоянии от Новороссийской губернии, разделяясь землями Войска Донского и около Ростовской крепости и Таганрога бывает многолюдное стечение разного народа для рыбных и прочих промыслов, то для удержания народа и сохранения благоустройства, нашел необходимо нужным быть таковому уезду в отношении к судопроизводству и земской полиции".

Новые административно-территориальные единицы Российской империи – Ростовский уезд и город Ростов на рубеже XVIII-XIX вв. получили собственные органы гражданского управления, между собой равноправные от этого независимые друг от друга. В конце XVIII века в Ростовском уезде была создана полиция и суд, соединенные в одно присутственное место – уездный земский суд. "Уездный земский суд во главе с земским исправником действовал уже в 1800 г. В архиве Екатеринославского губернаторского управления хранился рапорт ростовского земского суда от 14 сентября 1800 г. (о представлении к награде капитана Тетюшина) и донесение земского исправника о степных пожарах, от 9 сентября 1802 г."¹².

¹¹ Военно-статистическое обозрение Российской империи. Т. XI. Часть 4. Екатеринославская губерния. СПб. 1850, с. 6.

¹² Кузнецов И.А. Прошлое Ростова (Очерки по истории города Ростова-на-Дону). Ростов-на-Дону. 1897 г., с. 43-44.

В 1802 г. император Александр I изменил устройство Новороссийского края. На месте прежней Новороссийской создавалась Николаевская, Таврическая и Екатеринославская губернии. В составе последней губернии образовывалось Таганрогское градоначальство, включавшее бывший Таганрогский и Ростовский уезды. Еще до конца не сформированные властные органы Ростовского уезда были упразднены или частично объединены с Таганрогскими учреждениями. Но вместе с этим в Ростове сохранилась прежняя структура местной власти. В нем появился административно-судебный орган – магистрат, развивалось общественное самоуправление, которое взяло на себя разрешение вопросов городского благоустройства.

17 августа 1806 г. был подписан новый указ Александра I о переводе всех уездных присутственных мест из Таганрога в город Ростов. В Ростове снова появились уездный суд со штатной командой, казначейство и прочие органы власти. А в соответствии с указом от 31 октября 1807 г. вновь предписывалась передача городов Ростова, Нахичевани и Мариуполя под юрисдикцию Таганрогского градоначальства. Сделано это было для "пользы торговли и промышленности" с целью образования единого экономического пространства.

Таганрогское градоначальство в составе Екатеринославской губернии состояло из пяти равноправных округов (Таганрогского, Ростовского городского, Ростовского уездного, Нахичеванского, Мариупольского), подчиненных градоначальнику. В городе Таганроге исполнительную власть возглавлял полицмейстер, в Ростове – городничий; в Ростовском уезде – земский исправник, в Нахичевани – армянский магистрат, в Мариуполе – греческий суд.

Города Таганрог и Ростов географически были отделены от остальных губернских земель и города Екатеринославля Азовским морем, их административная граница по всей территории находилась в пределах Земли Войска Донского. Экономически Ростов и Таганрог тяготели к кавказскому региону, поэтому 12 июня 1808 г. градоначальство было организационно выведено из ведомства Екатеринославской губернии и подчинено непосредственно центральному правительству, находясь в ведении Министерства внутренних дел.

Многочисленные территориальные перераспределения, проводимые в первом десятилетии XIX в. не принесли Ростову никакой пользы. В городе только начинался длительный процесс формирования городской инфраструктуры и поэтому он еще не имел своего "официального лица". В начале XIX века "неизвестный автор писем о Крыме, об Одессе и Азовском море в 1810 г. писал: Ростов есть небольшой город, в котором нет ничего замечательного, жители проводят торг и рыбную ловлю"¹³.

В 1811 г. указом императора Александра I Ростову и Нахичевани были дарованы городские гербы и планы, тогда к их названию было добавлено "на Дону". По утвержденному плану площадь Ростова составляла 224 дес. Его кварталы располагались восточнее Доломановского форштадта. Район застройки почти полностью сохранил свою планировку и является

¹³ История города Ростова-на-Дону. Пособие для учащихся и учителей. Ростов-на-Дону. 1999, с.33.

историческим ядром современного Ростова-на-Дону. "Город развивался быстро и вскоре вышел за пределы отведенной ему территории. Генеральная балка... была разбита на кварталы под разведение тутовых деревьев. Севернее возник новый район города – Новоселовка. Жилые постройки появились и за Темерником, дав начало Затемерницкому поселению. Население города достигло 2000 чел."¹⁴

В 1816 г. Ростов-на-Дону вновь утратил роль уездного города ввиду перевода в Таганрог всех уездных учреждений. Последний при императоре Александре I всегда имел первенство в приазовских делах, оставляя в тени географически выгодно расположенный Ростов. Но вопреки всему город разрастался и в 1824 г. слился с Долмановским форштадтом на западе и достиг пределов крепости на востоке. Его население преодолело пяти тысячный рубеж численности.

Дальнейшее развитие Ростова-на-Дону во многом было связано с деятельностью Новороссийского генерал-губернатора М.С. Воронцова. Он сделал многое для его жителей. Прежде всего, понимая, что значение Ростова несправедливо занижено, он в 1834 г. добился выведения города и Ростовского уезда со всеми присутственными учреждениями из состава Таганрогского градоначальства и подчинения их Екатеринославскому губернатору. "К этому времени город имел 14 продольных улиц. Безымянные на плане, они шли параллельно берегу Дона одна выше другой. Мелких переулков было множество... В центре города, близ базарной площади, находились ряды деревянных и каменных лавок, и двухэтажный кирпичный Городской дом, в котором размещались городская Дума и городской магистрат"¹⁵. В 1835 г. М.С. Воронцов исходатайствовал разрешение о возобновлении в Ростове Темерницкой таможни, которая приступила к работе уже в следующем году. Бремя бывшей экономической и политической зависимости от Таганрога было сброшено навсегда.

В 1835 г. крепость Св. Дмитрия Ростовского была упразднена, ее укрепления были срыты и засыпаны, гарнизон переведен в Анапскую крепость. В 1845 г. по новому плану территория бывшей крепости и новый поселок около Богатого колодца вошли в пределы городской черты.

В первой трети XIX века на основании екатерининских "Учреждений о губерниях", Ростов-на-Дону получил административное управление, возглавляемое городничим, который руководил городской полицией. На него возлагалось "смотрение и попечение над казенными зданиями, охранение добронравия и порядка в городе, неукоснительный надзор за исполнением законов". С целью эффективного выполнения перечисленных задач город разделялся на две полицейские части (участковые управления) во главе с частными приставами, подчиненными городничему. "В первую входил 41 квартал, охватывая крепость, предместья и Богатый колодец; ... вторая часть включала 49 кварталов..."¹⁶

Население города и число кварталов постоянно возрастало. В середине XIX века в городе появилась третья полицейская часть. Городские полицейские

¹⁴ Там же, с. 34.

¹⁵ Ростов-на-Дону. Исторический атлас. Справочное картографическое издание. Ростов-на-Дону, 1999, с. 14-15.

¹⁶ Чалхушьян Г.Х. История Ростова. Ростов-на-Дону, 1893, с.85.

части делились на более мелкие участки, к которым прикреплялись квартальные (околоточные) надзиратели. В 1870 г. в первую часть города входило пять полицейских кварталов, во вторую – шесть.

В первой половине XIX в. развитие Нахичевани проходило независимо от Ростова. "10 февраля 1828 г. город вошел в состав Российской империи и из его названия было изъято слово "Нор" и добавлено "на Дону"¹⁷. Город Нахичевань-на-Дону потерял былой правовой статус переселенческого армянского города "с особым привилегиями". В нем вместо армянского магистрата, управляющего населенным пунктом, создавался городской магистрат, в котором выборные местные чиновники руководствовались не обычным армянским правом, а законами Российской империи. В составе нового учреждения организовывалась армянская экспедиция, в которой судопроизводство велось на национальном языке.

В 1855 г. на престол вступил император Александр II, прекративший Восточную войну, оголившую многие неурядицы, накопившиеся в империи в годы предшествующих правлений, и занявшийся внутригосударственной реформаторской деятельностью.

В 1859 г. Нахичевань-на-Дону была выведена из Таганрогского градоначальства и включена в состав Ростовского уезда в качестве заштатного города. Это преобразование существенно не меняло устройство города, если бы, в то же время, на его территории не было создано участковое полицейское управление, в котором все должности замещались чиновниками и служащими не армянской национальности. Участковое полицейское управление Нахичевани было включено в состав Ростовского-на-Дону городского полицейского управления и стало третьим по счету в его составе участковым управлением. Полицмейстер Ростова стал ответственен перед Екатеринославским губернатором за сохранение в армянском городе общественного порядка и общественной безопасности. При возникновении необходимости ростовский полицмейстер решал вопросы, лежащие в пределах его компетенции, через городской магистрат Нахичевани. Последний не был лишен функций исполнительного органа местного самоуправления. Но над ним был организован соответствующий полицейский надзор.

Увеличение значимости полиции на отдельных территориях и в государстве конца 50-х начала 60-х гг. в целом, стало ответным шагом самодержавия на возрастающую социальную напряженность в стране. Представители городов не оставались в стороне от народных настроений и обращались к императору с просьбами о пересмотре основ управления городами – Городового положения. Ответом на это послужило Высочайшее повеление от 20 марта 1862 года: "... Безотлагательно приступить к улучшению общественного управления во всех городах империи"¹⁸.

В дореформенный период общее управление городами осуществлялось Российским правительством и губернаторами, непосредственная власть над населенными пунктами находилась в руках полиции. Конечно, существовали и органы местного самоуправления, но их полномочия были не велики. В то же

¹⁷ История города Ростова-на-Дону. Пособие для учащихся и учителей. Ростов-на-Дону, 1999, с. 26.

¹⁸ Кузнецов И.А. Прошлое Ростова (Очерки по истории города Ростова-на-Дону). Ростов-на-Дону, 1897г.

время, полиция помимо своих основных обязанностей, была обременена множеством несвойственных ей дел, при решении которых полицейские чиновники едва ли могли уделить достаточно времени наблюдению за порядком в городах и сохранению имущества.

По "Городовому положению" (1870) местная власть наделялась рядом дополнительных функций. К примеру, городское самоуправление должно было осуществлять надзор за внешним порядком города, следить за его благоустройством, содействовать полиции в охране общественного порядка и сохранении безопасности граждан и имущества. Для выполнения этих функций в составе городской Думы и Управы назначались особые распорядительные лица.

"Городовое положение" урегулировало отношения Ростовской полиции и городского самоуправления. Исполнительным органом Ростова-на-Дону стала городская управа. Теперь все документы, касающиеся городского благоустройства, принимались по взаимному соглашению полиции с городской Думой и городской управой.

В соответствии с "Городовым положением" управление городским хозяйством было возложено на городскую думу и городскую управу. Дума являлась выборным органом и собиралась периодически. Управа была исполнительным органом и действовала постоянно. Во главе думы и управы стоял городской голова, в современном понимании – мэр города.

19 мая 1887 года последовало Высочайшее повеление императора Александра III о присоединении Ростова-на-Дону с уездом, Нахичевани-на-Дону, Таганрогского градоначальства и Азовского местечка к Области Войска Донского. Объединение считалось совершенным с 1 января 1888 года. Все уездные и городские присутственные места указанных населенных пунктов упразднялись. На их месте Войсковой наказной атаман создавал новые учреждения. Города Ростов и Нахичевань-на-Дону сохранили единую полицию.

До 1888 г. Ростово-Нахичеванское полицейское управление состояло из четырех полицейских участков (частей): первое, второе, третье – в Ростове, четвертое – в Нахичевани. После присоединения Ростова и Нахичевани к Области Войска Донского количество участков полицейских управлений увеличилось: в Ростове-на-Дону было образовано четыре управления, в Нахичевани – два.

До 1888 года города Ростов и Нахичевань-на-Дону входили в состав Ростовского судебно-мирового округа. По судебному делопроизводству Ростов делился на три участка мировых судей и один участок в Нахичевани, которые в свою очередь делились на семь судебных-следственных участков. Так же имелось семь участков судебных приставов.

По прокурорскому надзору Ростов был в составе Таганрогского окружного суда и делился на три прокурорско-следственных участка возглавляемые товарищами прокурора.

Войсковой наказной атаман в отношении всех входящих в состав Войска Донского территорий обладал правами военного командующего гражданского губернатора. Область Войска Донского, являясь административной единицей, подчиненной Военному министерству, как в военном, так и гражданском отношении, в отличие от губерний, подчиненных Министерству Внутренних дел. В конце XIX – в начале XX века в Ростове

располагалось Управление окружного воинского начальника Ростовского округа, делившегося на пять участков.

23 февраля 1904 г. императором Николаем II было утверждено мнение Государственного Совета об учреждении отделенного Ростово-Нахичеванского градоначальства, подчиненного Министерству Внутренних дел. В состав градоначальства вошли города Ростов и Нахичевань-на-Дону. При градоначальстве полиция подчиняется исключительно градоначальнику, который напрямую подчинялся МВД. Вместе с этим Войсковой наказной атаман на территории градоначальства сохранял военную власть и некоторые другие полномочия.

К концу XIX в. Ростов-на-Дону стал крупным торговым и промышленным центром на юге России.

В 1896 г. Управление полицмейстера городов Ростова и Нахичевани-на-Дону состояло из 6 участков, в составе которых работали пристав и помощники (от 1 до 3 чел.). Канторы полицейских участков располагались по следующим адресам:

- 1-й (уг. Братского пер. и Пушкинской ул., д. Бубякина);
- 2-й (Темерницкая, д. Балиева);
- 3-й (уг. Малого пр. и Скобелевской, д. Цветковой);
- 4-й (Старопочтовая, д. Иванова);
- 5-й (в Нахичевани, уг. 2 Соборной и 30 линии, д. Келле-Шагинова);
- 6-й (в Нахичевани, уг. 21 линии и 1-й Федоровской ул., д. Гайрабетовой).

Кроме этого в Ростове-на-Дону находилось Козлово-Владикавказское жандармское полицейское управление железной дороги, имевшее свое административно-территориальное деление.

В 1912 – 1916 годах в Ростове-на-Дону было пять полицейских участков:

- 1-й – Северо-Западная часть города;
- 2-й – Юго-Западная часть;
- 3-й – Северо-Восточная часть;
- 4-й – Юго-Восточная часть;
- 5-й – Затемерницкое поселение¹⁹.

Два полицейских участка было в Нахичевани-на-Дону.

Площадь и население города постоянно росли. Численность населения городов Ростова-на-Дону и Нахичевани-на-Дону по переписи 1897 г. составляла 147903 человека, в 1920 г. уже было 232570 человек, по переписи 1926 г. – 308103 человека.

Площадь городов Ростова-на-Дону и Нахичевани-на-Дону на 1 октября 1922 г. составляла 1471 десятина. Длина улиц и переулков была по Ростову-на-Дону – 120770 м., по Нахичевани-на-Дону – 55462,50 м. Всего 176232,5 м²⁰.

¹⁹ Оценка недвижимых имущества г. Ростова-на-Дону для раскладки городских сборов на 1912 г., с. 14 (инв. № 2144). Памятная книжка ОВД на 1916 г. Справочный отдел.

²⁰ Донской статистический ежегодник, 1922 г., с. 316 (инв. № 1981). 1 десятина – 1,09 га

2. СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ РОССИИ

Структура административно-территориального устройства Ростова и Нахичевани-на-Дону, сложившаяся в начале XX в. с некоторыми незначительными изменениями просуществовала до 1920 года и была заменена при установлении Советской власти на Дону.

В первые годы Советской власти обнаружилась полная непригодность царского административно-территориального деления городов, несостоятельность, применительно к новым условиям управления страной, поэтому в 20-е годы появилась необходимость радикальной перестройки местного самоуправления в городах.

Первые попытки введения нового административно-территориального деления городов страны были предприняты в 1919-1921 годах в связи с реализацией плана Государственной электрификации России (ГОЭЛРО). Благодаря опыту внедрения ГОЭЛРО районирование получило принципиально новые направления: перспективность; производственную целостность и законченность производства внутри отдельно взятого района; учет районных трудовых и производственных ресурсов; присутствие развитой районной социально-культурной инфраструктуры; наличие местных административно-хозяйственных и политических органов власти.

После Октябрьской революции перед страной встала задача тесно связать административно-территориальное устройство с особенностями экономики отдельных частей Советского государства и поставить во главе управления пролетарские центры страны. В связи с этим, начиная с первых месяцев советского строительства, производилось изменение границ административных единиц и организовывались новые губернии, уезды и волости. В результате этого были ликвидированы многие несоответствия административно-территориального деления царской России экономическому значению населенных пунктов и экономическому тяготению. Но процесс этот в значительной степени проходил стихийно, и 15 июля 1919 г. был издан специальный декрет об упорядочении руководства делом административно-территориального деления страны. На II сессии ВЦИК восьмого созыва в марте 1921 г. было принято положение в отношении выделения административных единиц, согласно которому это выделение следует производить на основе учета: сосредоточения промышленности, технических культур, тяготения населения, направления и характера путей сообщения, численности населения и его национального состава. Основным ядром административных единиц, указывалось в постановлении сессии ВЦИК, должны быть пролетарские центры, окружающая их территория должна обеспечить нормальное развитие главнейших отраслей промышленности данного района. В развернувшейся работе по административно-территориальному устройству особенно выдвигалась хозяйственная целостность административно-территориальных единиц, экономическое тяготение²¹.

²¹ Экономическая география СССР. Под ред. Н.П.Никитина, Е.Д.Прозорова, Б.А.Тутыхина. М., 1966, с. 241.

Составленный в 1922 г. проект административно-территориального устройства нашей страны, исходя из экономического районирования Госплана, предлагал разделить страну на 21 крупную область, в пределах которых предусматривалось выделение округов, и в них низовых районов. Указанное административно-территориальное членение, представляющее собой районирование страны, должно было заменить в управлении существовавшее в то время разделение страны на губернии, уезды и волости²².

Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР "Общее положение о городских и сельских поселениях и поселках" (1924) определялось, что "все населенные пункты РСФСР за исключением дачных, рабочих и курортных поселков разделяются на две основные категории: городские поселения и сельские поселения"²³.

Этим документом к категории городских поселений были отнесены "населенные пункты с количеством взрослого населения не менее одной тысячи человек, при условии если сельское хозяйство является основным занятием не более чем для двадцати процентов населения".

ВЦИК и СНК РСФСР совместным постановлением от 15 апреля 1929 года утвердили "Инструкцию об организации и деятельности районных советов в городах". В которой говорилось, что "в городах с населением более 100 000 человек по постановлению городского совета могут быть образованы, кроме городского совета, также районные советы (райсоветы)"²⁴. Настоящей инструкцией предусматривалось проведение выборов в городские и районные советы, которые проводились "раздельным голосованием по установленным законам нормам".

В период борьбы за социалистическую индустриализацию (1926-1929 гг.) завершается снятие губернского-уездно-волостной сетки по всей стране и происходит переход на новое административно-хозяйственное деление – край или область, округ, низовой район. Создание крупных административно-хозяйственных единиц, краев и областей обеспечивало тогда руководство широко развернувшимся в этот период хозяйственным и культурным строительством²⁵.

В 20-х годах в Ростове-на-Дону проживало свыше 350 тыс. человек и его территория была разделена на 3 района (Темерницкий – Ленинский, Нахичеванский – Пролетарский, образованный в 1929 году при объединении двух соседних городов: Ростова и Нахичевани-на-Дону, Центральный – Городской).

В советский период Городской район, как административно-территориальная единица, стал не просто "статистическим накоплением территориальных показателей", он стал представлять целостную единицу городского народнохозяйственного комплекса.

В настоящее время административные "районы в городе Ростове-на-Дону являются территориальными подразделениями единого городского

²² Экономическая география СССР. Под ред. Н.П.Никитина, Е.Д.Прозорова, Б.А.Тутыхина. М., 1966, с. 244.

²³ Хронологическое собрание законов, указов Президиума Верховного Совета и Постановлений Правительства РСФСР, т. 1, М., 1949, с. 169.

²⁴ Там же, т. 2, М., 1949, с. 253.

²⁵ Там же, с. 245.

муниципального образования²⁶. В соответствии со ст. 52 Устава города "администрация района, являясь территориально-распорядительным органом городского самоуправления, обладает собственной компетенцией".

Принятое сейчас административно-территориальное устройство миллионного города приспособлено к осуществлению задач и функций местного самоуправления, служащих целям демократических реформ. Оно строится на научных основах с учетом социально-бытовых особенностей населения, экономики данного города и области, количества населения, его плотности и тяготения к политическим, хозяйственным и культурным центрам, направления и характера путей сообщения и транспортных коммуникаций. В городском административном районе его администрация максимально доступна для населения, что делает руководство районом конкретным и оперативным, а горожане (через органы территориального общественного самоуправления) вовлекаются в управление своим районом и городом.

В настоящее время "фактически административно-территориальное деление Российской Федерации не имеет аналогов в мире"²⁷.

3. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО города РОСТОВА-на-ДОНУ

3.1. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ ГОРОДА

Вопросы управления крупными городами тесно связаны с их административно-территориальным делением.

С 1920 года Ростов-на-Дону – крупнейший город на Юге России. В период существования Донской области (1920-1924 гг.) город Ростов-на-Дону – центр области. Декретом ВЦИК от 13 февраля 1924 г. "О районировании Юго-Восточной области" определялось, что г. Ростов-на-Дону является центром Юго-Востока России²⁸. Положением о Северо-Кавказском крае было также определено, что центр края образуется в городе Ростове-на-Дону²⁹.

После революции органы управления городами Ростовом-на-Дону и Нахичеванью-на-Дону изменились. Городские Думы и управы прекратили свое существование в начале 1920 г. В апреле 1920 г. был образован исполнительный комитет Ростово-Нахичеванского-на-Дону городского Совета рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов и исполнительные комитеты Нахичеванского и Темерницкого районных Советов.

Нахичеванский и Темерницкий райисполкомы просуществовали недолго. Уже 28 ноября 1921 г. на пленуме Донского областного исполкома было рассмотрено и утверждено постановление президиума Донисполкома о ликвидации Нахичеванского и Темерницкого райисполкомов "в силу отсутствия средств и пайков и слабо проявленной жизнеспособности"³⁰.

²⁶ Устав города Ростова-на-Дону, Ростов-на-Дону, 1996, с. 53.

²⁷ Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение. Ростов-на-Дону, 1998, с. 64.

²⁸ СУ РСФСР, 1924, № 23, ст. 227.

²⁹ СУ РСФСР, 1925, № 11, ст. 76.

³⁰ ФР-97, оп. 1, д. 22, л. 25.

10 апреля 1920 г. после выборов в Ростово-Нахичеванский городской Совет, он принял дела по управлению городами от военно-революционного комитета³¹. В последующие годы Ростово-Нахичеванский Совет осуществлял руководство городами, используя структуру аппарата, его секции и комиссии.

В соответствии с постановлением пленума Ростовского городского Совета от 2 декабря 1923 г. президиум Донисполкома являлся в то же время и президиумом горсовета, тем самым устранялись возможности параллелизма в работе и создании громоздкого аппарата. Президиум состоял из 7 человек, руководил работой секций, комиссий³². Интересна работа жилищной секции горсовета. Для выявления и упорядочения использования жилищной площади было создано 13 комиссий по г. Ростову-на-Дону и 4 комиссии по г. Нахичевани-на-Дону "из расчета одна комиссия на жилищный район", как говорится в отчете. В то же время в суммарном виде работа комиссий была представлена делением Ростова-на-Дону на 10 районов, Нахичевани-на-Дону на 3 района.

Для выполнения различных функций управления городами Ростовом-на-Дону и Нахичеванью-на-Дону все больше возникала необходимость районирования. Каждая служба проводила свое деление на районы, в том числе налоговая, коммунальная, ветеринарная и т.д. Создавались районы судебных и следственных участков, почты и телеграфа. Свои районы создавались и партийными органами. В начале 1920 г. на территории Ростова-на-Дону и Нахичевани-на-Дону партийные организации действовали по четырем районам: Береговому, Городскому, Нахичеванскому и Темерницкому. После слияния Городского и Берегового районов в 1921 г. стало три партийных района: Ростовский городской, Темерницкий и Нахичеванский. С апреля 1924 г. Темерницкий район был переименован в Ленинский³³.

В 1923 г. в городах Ростове-на-Дону и Нахичевани-на-Дону было 7 отделений милиции и Ростово-Нахичеванское Управление городской милиции. В 1924 и 1925 годах действовало 6 отделений милиции. В 1925 году работали городская милиция и отделения по адресам:

- 1 – Буденновский, 56;
- 2 – Донская, 15;
- 3 – Богатыновский, 34;
- 4 – Ст. Почтовая, 131;
- 5 – Ленгородок, Церковная, 17;
- 6 – Нахичевань, 1-я Советская, 37³⁴.

В 1924-1925 гг. город был разделен на судебные участки: 10 участков было в Ростове-на-Дону и 2 участка в Нахичевани-на-Дону. Следственных участков было меньше (5 участков в Ростове-на-Дону и 1 участок в Нахичевани-на-Дону)³⁵.

³¹ ФР-1817, оп. 2, д. 3, л. 1.

³² Отчет Ростово-Нахичеванского Совета 6-го созыва за 1923-1924 гг. Ростов-на-Дону, 1924, с. 4 (инв. № 1571).

³³ Справка ЦДНИ.

³⁴ Список абонентов телефонной сети. Ростов-на-Дону, 1925, (инв. № 268).

³⁵ Справочник к карте Донского округа по новому районированию. Ростов-на-Дону, 1924, с. 65.

Районирование проводилось в связи с почтовым обслуживанием города. На 1925 год были: Ростовская почтовая контора - Соборный пер., 20 и городские почтовые отделения:

1-е - Ленгородок, Верхне-Луговая, 59;

2-е - Новое поселение, 6-я улица, 181;

3-е - ул. Ф. Энгельса, 102;

Нахичеванская почтово-телеграфная контора - 1-я Советская, 20;

Центральная телеграфная контора - ул. Казанская, 80-82;

Ростово-Нахичеванская телефонная станция - пер. Никольский, 47³⁶.

Жилищное хозяйство делилось по трем основным районам: Ростов, Нахичевань, Ленгородок. В 1924 году для определения размера арендной платы за квартирные помещения городов Ростова-на-Дону и Нахичевани-на-Дону они делились на 3 района:

1 район - территория городов Ростова-на-Дону и Нахичевани-на-Дону, включая 6-ю улицу Нового поселения;

2 район - весь Ленинский городок и остальные улицы Нового поселения;

3 район - пригородные и дачные поселки: Олимпиадовка, В-Гниловская, Байковский хутор, Дачные поселки, Берберовка, Ясная Поляна и др.³⁷

На районы делился город и при проведении мероприятий по прививке скота (*ветеринарное деление*): обязательное постановление Донского окрисполкома от 22 апреля 1925г. № 48 (по ДОЗУ и Адм. отд.) свидетельствует:

1 ветучасток - ветлаборатория, 7 улица Нового поселения;

2 ветучасток - Ленгородок, хут. Олимпиадовка, Верхне-Гниловская;

3 ветучасток - пр. Семашко - Ткачевский пер.;

в Нахичевани - ветлечебница по 15-й Линии³⁸.

На время выборов определялись районные избирательные комиссии. После выборов горсовета 7-го созыва в ноябре 1924 г. постановлением пленума горсовета от 27 ноября 1924 г. был избран самостоятельный президиум горсовета. При выборах в Ростово-Нахичеванский Совет было образовано 4 избирательных района: Ростовский, Нахичеванский, Ленинский и Гарнизонный. В соответствии с календарным планом работы Центральной городской избирательной комиссии по перевыборам Ростово-Нахичеванского городского Совета 8-го созыва декабрь 1926 г. - январь 1927 г. были созданы: Центральная городская избирательная комиссия и 3 районные избирательные комиссии:

1. Ростовская (объединяла центральную часть города);

2. Нахичеванская (объединяющая г. Нахичевань);

3. Ленгородская (Ленинский район)³⁹.

В 1924 г. был образован объединенный Ростово-Нахичеванский городской Совет, просуществовавший до 1928 г., когда были официально объединены города Ростов-на-Дону и Нахичевань-на-Дону. В постановлении

³⁶ Весь Ростов-на-Дону, 1925 г.

³⁷ Обязательное постановление Донакрисполкома по ДОМХ от 14 ноября 1924 г. № 97. НСБ, инв. № 7199, с. 244.

³⁸ Сборник всех действующих обязательных постановлений Донского окрисполкома по 15 июня 1925 г. НСБ, инв. № 7199, с. 310-311.

³⁹ ФР-1798, оп. 1, д. 1064, л. 8.

объединенного пленума Дюнокрисполкома и Ростово-Нахичеванского горсовета от 7 октября 1928 г. было записано: "Учитывая политическое значение городов Ростова и Нахичевани-на-Дону, как крупнейшего пролетарского центра Северо-Кавказского края, и значительно возросшее влияние последнего на хозяйственную и культурную жизнь всего края в целом, а равно в целях создания непосредственной теснейшей связи краевых органов власти с пролетарскими массами городов Ростова и Нахичевани-на-Дону и подведения пролетарской базы под советское и хозяйственное руководство краем, признать необходимым: выделить города Ростов и Нахичевань-на-Дону из состава Донского округа в самостоятельный краевой центр, управляемый Ростово-Нахичеванским горсоветом, подчиненным непосредственно краевому съезду Советов и краевому исполнительному комитету на правах округа". Центр округа было решено перевести из Ростова в Новочеркасск⁴⁰.

Постановлением административной комиссии при Президиуме ВЦИК от 28 декабря 1928 г. города Ростов-на-Дону и Нахичевань-на-Дону были объединены в один город. Объединенному городу присвоено наименование г. Ростов-на-Дону⁴¹.

Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР 15 апреля 1929 г. была утверждена "Инструкция об организации и деятельности районных советов в городах" в первом пункте которой говорилось: "В городах с численностью более 100 000 человек по постановлению городского совета могут быть образованы, кроме городского совета, также районные советы (райсоветы)". Учитывая это обстоятельство местные органы власти приступили к коренной перестройке существовавшего административно-территориального деления города.

Постановлением президиума Северо-Кавказского крайисполкома от 25 сентября 1929 г. было удовлетворено ходатайство Ростовского горсовета о расширении городской черты. В постановлении сказано: "В соответствии с географическим расположением как самого города, так равно и находящихся в его окрестностях крупных промышленных предприятий и предстоящим торгово-промышленным и жилищным строительством развитие г. Ростова-на-Дону, предусматриваемое в проекте Горпроекта в западном и восточном направлениях с поглощением станиц Верхне-Гниловской и Александровской - признать вполне реальным"⁴².

В постановлении президиума крайисполкома от 7 августа 1930 г. по вопросу о ликвидации округов было решено "включить в состав территории города Ростова-на-Дону поселок Нижне-Гниловской, Батайск, с. Койсуг и станицу Аксай"⁴³.

Постановлением крайисполкома от 18 декабря 1930 г. было одобрено решение Ростовского горсовета об организации в г. Ростове-на-Дону трех районных Советов - Городского, Ленинского и Пролетарского. Было

⁴⁰ ФР-1817, оп. 1, д. 613, л. 119.

⁴¹ ФР-1798, оп. 1, д. 1419, л. 14.

⁴² ФР-1485, оп. 1, д. 624, л. 452.

⁴³ ФР-1485, оп. 1, д. 638, л. 18 об.

предложено Ростовскому горсовету осуществить это в текущую перевыборную кампанию⁴⁴.

Президиум Ростовского-на-Дону городского Совета 30 декабря 1930 г. рассмотрел вопрос "О переименовании Городского района в район имени т. Андреева А.А.". "Постановлению горсовета предшествовали решения рабочих собраний крупных промышленных предприятий. А.А. Андреев в течение трех лет возглавлял Северо-Кавказскую организацию ВКП(б), под его руководством проводилась большая работа по социалистическому строительству в крае"⁴⁵.

Постановлением президиума Северо-Кавказского крайисполкома от 8 января 1931 г. было утверждено постановление президиума Ростовского горсовета от 30 декабря 1930 г. о переименовании Городского района г. Ростова-на-Дону в район имени т. Андреева А.А. - Андреевский⁴⁶.

С 3 по 6 февраля 1931 г. состоялись пленумы Ленинского, Пролетарского и Андреевского районных Советов⁴⁷.

В отчете Ростовского-на-Дону горсовета за 1931-1934 гг. в разделе "О работе райсоветов" говорится: "В целях приближения советских органов непосредственно к широким трудящимся массам города и улучшения их обслуживания в социально-бытовом и культурном отношении, на основе решения ЦИК Союза ССР в 1931 г. в г. Ростове-на-Дону были созданы три райсовета: Ленинский, Андреевский и Пролетарский"⁴⁸. Отдельно значится Пригородный район г. Ростова-на-Дону. В составе Пригородного района было 9 сельсоветов с количеством населения 79281 чел. Сельсоветы: Аксайский, Александровский, Батайский, Б-Логский, Койсугский, Кулешовский, Н-Гниловской, Ольгинский, Старочеркасский. В Ростовском Пригородном районе были два национальных поселка: Мясникован - армянский, Ново-Александровский - немецкий⁴⁹.

После разделения Северо-Кавказского края на Азово-Черноморский и Северо-Кавказский в январе 1934 г. Ростов-на-Дону стал центром края и подчинялся непосредственно Азово-Черноморскому крайисполкому. Из сельской территории городу подчинялось в то время 9 сельсоветов (в том числе 1 рабочий поселок). Население на 1 января 1933 г. было 520,7 тыс. чел.⁵⁰

По справочнику Азово-Черноморского края на 1934 г. в городе Ростове-на-Дону значилось 6 сельсоветов: Аксайский, Александровский, Больше-Логский, Нижне - Гниловской, Ольгинский, Старочеркасский. В состав города входили Аксайская и Ольгинская МТС, совхоз им. Шеболдаева, совхоз "Реконструктор" Садвинтреста, совхоз Ростсовета Садвинтреста⁵¹. На 1 января 1935 г. город занимал территорию 1020,9 кв. км.⁵²

⁴⁴ ФР-1485, оп. 1, д. 641, л. 68.

⁴⁵ ФР-2287, оп. 1, д. 2416, л. 60.

⁴⁶ ФР-1485, оп. 1, д. 643, л. 9 об.

⁴⁷ "Молот", 1931 г., 6, 8 февраля.

⁴⁸ Четыре года работы Ростовского-на-Дону Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов XI созыва. (Материалы к отчету 1931-1934 гг.). Азово-Донское Книжное издательство, 1934 г., с. 24.

⁴⁹ Там же, с. 30 (НСБ, инв. № 1778).

⁵⁰ АТД Союза ССР, М., 1934, с. 110.

⁵¹ Районы Азово-Черноморского края, Ростов-на-Дону, 1934, с. 114. (инв. № 411).

⁵² Азово-Черноморский край. Справочник Ростов-на-Дону., 1935, с. 84 (инв. № 44236).

Президиум Азово-Черноморского крайисполкома постановлением от 21 февраля 1936 г. утвердил постановление Ростовского горсовета от 11 февраля 1936 г. об организации нового Кировского района в г. Ростове-на-Дону. Утверждено и постановление Ростовского горсовета от 11 февраля 1936 г. об организации самостоятельного пригородного сельскохозяйственного района (Аксайского) с включением станиц: Аксайской, Больше-Логской, Старочеркасской, Ольгинской и Александровской с центром в стан. Аксайской. Вопросы вынесены на утверждение во ВЦИК⁵³.

Кировский район был образован в результате разделения Андреевского района на два. В материалах к отчету Андреевского райсовета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов 2-го созыва в октябре 1936 г. говорится: "В целях более тесной связи с избирателями, более конкретного и оперативного руководства жизнью района, более четкого удовлетворения запросов трудящихся, Андреевский район решением правительства был разделен на два самостоятельных района: Кировский и Андреевский. Наряду с разделением территории было разделено хозяйство"⁵⁴.

На 1 сентября 1936 г. в городе Ростове-на-Дону значились следующие районные Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов: Андреевский, Кировский, Ленинский, Пролетарский и уполномоченный горсовета по пос. Мясникован⁵⁵.

Постановлением бюро крайкома ВКП(б) и президиума Азово - Черноморского крайисполкома от 7 июля 1936 г. была утверждена схема проекта, представленного Ростовским горсоветом о расширении городской черты г. Ростова-на-Дону с включением в черту города 7273 га Н-Гниловского сельсовета, 1000 га из Мясниковского района и 2228 га из Александровского сельсовета.

Изменилась городская черта между городом, Батайским и Аксайским районами с исключением из городской черты 1119 га в Батайский район и 380 га в Аксайский район, всего в новой городской черте стало 33300 га. "К г. Ростову была присоединена стан. Нижне - Гниловская, как находящаяся на территории, запроектированной под западный жилой район города, в настоящее время на 68 процентов населенная рабочими и служащими г. Ростова-на-Дону"⁵⁶.

15 декабря 1936 г. было принято постановление ВЦИК "О разделении Пролетарского района в г. Ростове-на-Дону". Президиум ВЦИК постановил: "Удовлетворить ходатайство Азово-Черноморского краевого исполнительного комитета о разделении Пролетарского района на два района: Пролетарский и Сталинский"⁵⁷.

В целях большего приближения советского аппарата к населению в 1937 году шло дальнейшее разукрупнение районов города. Из Ленинского выделен Железнодорожный район, из Пролетарского – Орджоникидзевский и Сталинский районы, Из Андреевского, Ленинского и Кировского образован

⁵³ ФР-1485, оп. 1, д. 671, л. 144.

⁵⁴ Материалы к отчету Андреевского райсовета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов 2-го созыва, октябрь 1936 г., с. 4 (Ина. № 1498).

⁵⁵ Справочник по г. Ростову-на-Дону. Азово-Черноморское краевое хозяйственное издательство, 1936 г. (Ина. № 287).

⁵⁶ ФР-1485, оп. 1, д. 678, л. 12 об.

⁵⁷ СУ РСФСР, № 1, 31 января 1937 г., ст. 9.

новый Октябрьский район. Районами первое время до выборов руководили оргбюро. Находившиеся до 1937 г. в черте города пригородные районы отошли к сельским районам области. Нижне-Гниловский сельсовет в 1939 г. был реорганизован в поселковый Совет в черте г. Ростова-на-Дону⁵⁸.

В "Адресно-справочной книге г. Ростова-на-Дону за 1938 год" значились: Ростовский городской Совет (пр. Буденновский, 46) на территории Андреевского района и районные Советы.

Андреевский район

1. Андреевский райсовет (ул. Энгельса, 90).

Железнодорожный район

2. Оргбюро Ростсовета по Железнодорожному району (пл. Собино, Лендворец).

Кировский район

3. Кировский райсовет (ул. Энгельса, 75).

Ленинский район

4. Ленинский райсовет (ул. Энгельса, 9).

Орджоникидзевский район

5. Оргбюро Ростсовета по Орджоникидзевскому району (ул. Энгельса, 194).

Октябрьский район

6. Оргбюро Ростсовета по Октябрьскому району (пр. Буденновский, 60).

Сталинский район

7. Оргбюро Ростсовета по Сталинскому району (пос. Ростсельмаш, ул. Конвейерная, 45).

Пролетарский район

8. Пролетарский райсовет (пл. Карла Маркса, 4).

9. *Нижне-Гниловский сельсовет* - стан. Нижне-Гниловская (Советский пер., 27).

10. *Уполномоченный райсовета* пос. Мясникован.

По штатному расписанию райсоветов г. Ростова-на-Дону на 1939 г. значатся 8 районов (райсоветов): Андреевский, Железнодорожный, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Орджоникидзевский, Пролетарский, Сталинский⁵⁹. 24 декабря 1939 г. состоялись выборы в местные советы, в том числе в райсоветы Ростова-на-Дону, в соответствии с Конституцией 1936 г. С 29 по 31 декабря прошли первые сессии районных советов депутатов трудящихся Андреевского, Железнодорожного, Кировского, Ленинского, Октябрьского, Орджоникидзевского, Пролетарского, Сталинского районов ("Молот", 1939, 29-31 дек.).

Административное деление г. Ростова-на-Дону на районы: Андреевский, Железнодорожный, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Орджоникидзевский, Пролетарский, Сталинский просуществовало до 1956 г.

Решением облисполкома от 9 марта 1940 г. № 15 было утверждено ходатайство Ростовского горсовета о частичном изменении границ Пролетарского и Сталинского районов. Были установлены следующие новые границы между этими районами:

⁵⁸ Итоги работы Ростовского-на-Дону Совета XII созыва. Ростов-на-Дону., 1939, с. 13 (Инд. № 1486).

⁵⁹ ФР-3737, оп. 2, д. 96, л. 143.

- по северной стороне Октябрьской ул. от границы между стадионом РСМ и парком им. Ульяновой до 20-й линии;

- по восточной стороне 20-й линии до 1-й Степной ул.;

- по северной стороне 1-й Степной ул. и далее по 2-й Степной ул. до 30-й линии;

- по восточной стороне 30-й линии до 2-й Мурлычевской;

- по северной стороне 2-й Мурлычевской ул. и далее через балку Кизитеринка до пересечения с прежней границей между районами. Остальные границы остались прежними⁶⁰.

В решении Ростовского горисполкома от 4 марта 1954 г. № 340 "О присоединении Нижне-Гниловского поселка к Железнодорожному району г. Ростова-на-Дону" говорилось: "Во время принятия Указа Президиума Верховного Совета РСФСР о переименовании станции Нижне-Гниловской Ростовской области в рабочий поселок Нижне-Гниловской он был территориально удален от города и Железнодорожного района. В связи с интенсивным развитием промышленного и жилищного строительства в этом районе, увязанного с генеральным планом реконструкции г. Ростова-на-Дону, облик поселка значительно изменился, а его границы населенной части соединились с границами Железнодорожного района.

Исполком горсовета решил ходатайствовать перед Президиумом Верховного Совета РСФСР о присоединении поселка Нижне-Гниловского к Железнодорожному району и упразднении Нижне-Гниловского поселкового Совета⁶¹.

7 мая 1956 г. было принято решение горисполкома № 635 "О сокращении количества административных районов г. Ростова-на-Дону". Количество районов было сокращено с 8 до 6. Как самостоятельные административные единицы были ликвидированы Андреевский и Орджоникидзевский районы и рабочий поселок Нижне-Гниловской. Территория Андреевского района была полностью присоединена к Ленинскому району. Территория Орджоникидзевского района присоединялась к соседним Кировскому и Пролетарскому районам.

К Кировскому району присоединялась вся Задонская часть в пределах существующих границ Орджоникидзевского района. Территория, расположенная по правому берегу р. Дон - по нечетной стороне пер. Джона Рида до Нижне-Бульварной улицы; по нечетной стороне Нижне-Бульварной улицы от пер. Джона Рида до Грибоедовского переулка. От Нижне-Бульварной улицы по Грибоедовскому переулку и Театральному проспекту (нечетная сторона) до линии железной дороги и по железной дороге на запад, до Киргизского переулка.

К Пролетарскому району присоединилась вся оставшая часть Орджоникидзевского района.

Территория Нижне-Гниловского рабочего поселка в существующих границах присоединилась к Железнодорожному району⁶².

5 ноября 1961 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР Сталинский район г. Ростова-на-Дону был переименован в Первомайский⁶³.

⁶⁰ Там же, д. 215, л. 120.

⁶¹ ФР-1817, оп. 4, д. 269, л. 274.

⁶² ФР-1817, оп. 4, д. 455, л. 3.

21 ноября 1961 г. было принято решение облисполкома № 800 о включении станицы Александровской Аксайского района в черту г. Ростова-на-Дону. Исполком облсовета решил: "В связи с тем, что станица Александровская фактически слилась с городом Ростовом-на-Дону и учитывая, что более 90% трудоспособного населения станицы работает на предприятиях и в учреждениях города, просить Президиум Верховного Совета РСФСР включить в городскую черту г. Ростова-на-Дону Александровскую станицу Александровского сельсовета Аксайского района."⁶⁴

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 февраля 1962 г. стан. Александровская Аксайского района была включена в городскую черту г. Ростова-на-Дону⁶⁵.

4 ноября 1968 г. было принято решение горисполкома № 824 об утверждении акта описания границ земель г. Ростова-на-Дону с Аксайским районом, г. Батайском, Азовским районом и Мясниковским районом по состоянию на 15.09.68⁶⁶.

В 70-е и 80-е годы г. Ростов-на-Дону быстро развивался. Особенно большой прирост народнохозяйственных объектов и жилья были в Железнодорожном, Октябрьском и Кировском районах. Выросли новые жилые массивы. В связи с этим были созданы новые районы.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 27 декабря 1973 г. был образован Советский район г. Ростова-на-Дону за счет территории Железнодорожного и Октябрьского районов⁶⁷. Исполкомом горсовета были утверждены новые границы Советского и Железнодорожного районов. Новый Советский район включил в свой состав всю застраиваемую северо-западную промышленную зону, Западный жилой массив, северо-западную часть Октябрьского района и незастроенные земли, представляющие сельскохозяйственные угодья в городской черте г. Ростова-на-Дону на западе⁶⁸.

Указом президиума Верховного Совета РСФСР от 28 августа 1985 г. был образован Ворошиловский район в г. Ростове-на-Дону за счет части территории Октябрьского, Первомайского и Пролетарского районов⁶⁹. Границы Ворошиловского района на юге прошли по ул. Нансена, на западе - по ул. Погодина и старым границам Октябрьского района, на севере - по границам совхоза Аксайский и далее по плотине Ростовского моря, Темерницкому каналу. Ворошиловский район включил Северный жилой массив, поселки Мясникован, Северный, Дачный.⁷⁰ Таким образом, в городе вновь стало восемь районов. В настоящее время восемь районов города возглавляют администрации районов.

Особое место в административно-территориальном делении городов России, занимает деление их территорий на избирательные районы, округа и участки для проведения различных выборов и референдумов.

⁶³ Ведомости Верховного Совета РСФСР № 43 от 16 ноября 1961 г., ст. 653

⁶⁴ ФР-3737, оп. 2, д. 37, л. 140

⁶⁵ Ведомости Верховного Совета РСФСР № 5 от 8 февраля 1962 г.

⁶⁶ ФР-1817, оп. 4, д. 1255, л. 96

⁶⁷ Ведомости Верховного Совета РСФСР № 11, 2 января 1974 г., ст. 11

⁶⁸ "Вечерний Ростов", 5 января 1974 г.

⁶⁹ Ведомости Верховного совета РСФСР № 36, 5 сентября 1985 г., ст. 1274

⁷⁰ "Молот", 1985 г. 31 августа.

Впервые такое деление в годы Советской власти было предпринято в 1924 году для проведения выборов в Ростово-Нахичеванский городской совет. Для этих целей было образовано 4 избирательных района: Ростовский, Нахичеванский, Ленинский и Гарнизонный. Для проведения выборов в 1926 году были созданы Центральная городская избирательная комиссия и 3 районные избирательные комиссии: Ростовская, Нахичеванская и Ленгородская.

В предвоенный период выборы проводились в соответствии с Конституцией РСФСР 1937 года, которой вводилось новое территориальное деление города в целях осуществления новейшей избирательной системы, предусматривающей тайное голосование по избирательным округам, имевшим следующие нормы для Ростова-на-Дону:

выборы в областной Совет – один депутат не менее, чем от 1500 чел. и не более, чем от 60 000 чел. (5 округов, 250 избирательных участков);

выборы городского Совета и районного Совета в городах – один депутат не менее, чем от 350 чел. и не более, чем от 1000 чел. (5 округов, 450 избирательных участков).

В соответствии с "Положением о выборах в Верховный Совет РСФСР", утвержденного Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 26 ноября 1946 г., территория города делилась на избирательные округа (150 тыс. чел. населения – один округ) и избирательные участки (1500-3000 чел. – один участок). Для обеспечения данных выборов в городе было определено 4 округа и 230 участков.

В послевоенный период выборы в городской и районные советы в городах проходили в соответствии с "Положением о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые советы депутатов трудящихся РСФСР", утвержденного Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 8 октября 1947 г. Согласно этому положению городская территория была разделена на избирательные округа. В Ростове их было: по выборам в областной совет – 20, в городской и районные советы – 650 округов.

В дальнейшем сетка избирательных округов и участков всегда приводилась в соответствие с действующим законодательством, определявшим положения по организации и проведению выборов Президента РФ, депутатов Верховных Советов СССР и РСФСР, областных, краевых и районных советов, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательного собрания Ростовской области и городской Думы; народных судей, а также, для целей проведения различных всенародных референдумов.

Для проведения референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик и референдума РСФСР по введению поста Президента РСФСР 17 марта 1991 года в городе было образовано 356 избирательных участков, входивших в состав Ростовского округа № 54. При выборах Президента РСФСР 12 июня 1991 года на территории Ростова-на-Дону было образовано 357 избирательных участков.

12 декабря 1993 года состоялись выборы депутатов Совета Федерации ФС РФ и Государственной Думы ФС РФ, и всенародный референдум по проекту Конституции Российской Федерации. Для выборов в Государственную Думу территория Ростова-на-Дону была разделена на два избирательных

округа: № 144 Ростовский Первомайский и № 145 Ростовский Советский, в составе которых было образовано 348 избирательных участков. На этих же участках проходило голосование по референдуму. По административным районам избирательные участки располагались следующим образом: Ворошиловский – 59, Железнодорожный – 30, Кировский – 29, Ленинский – 26, Октябрьский – 46, Первомайский – 56, Пролетарский – 56, Советский – 46.

При подготовке выборов 27 марта 1994 года в Законодательное собрание Ростовской области и в Ростовскую-на-Дону городскую Думу территория города была разделена на 352 избирательных участка. В городе было образовано 11 округов по Законодательному собранию (№№ 35 - 45 избирательные округа) и 22 избирательных округа по выборам в городскую Думу.

По административным районам города в 1994 году избирательные округа располагались следующим образом:

Административные районы города	Кол-во округов	№№ округов
<i>Выборы в Законодательное собрание РО</i>		
1. Ворошиловский	2	35,36
2. Железнодорожный	1	45
3. Кировский	1	44
4. Ленинский	1	38
5. Октябрьский	1	37
6. Первомайский	2	41,42
7. Пролетарский	1	43
8. Советский	2	39,40
<i>Выборы в городскую Думу</i>		
1. Ворошиловский	4	1,2,3,4
2. Железнодорожный	2	5,6
3. Кировский	2	7,8
4. Ленинский	2	9,10
5. Октябрьский	3	11,12,13
6. Первомайский	3	14,15,16
7. Пролетарский	3	17,18,19
8. Советский	3	21,21,22

Определение количества избирательных участков, как одной из единиц административно-территориального деления города, является величиной не постоянной и зависит от численности избирателей и конкретных условий, установленных нормативно-правовыми актами, регламентирующими проведение тех или иных выборов, референдумов. В связи с этим границы участков постоянно меняются. В 1993 году избирательных участков было 348, в 1994 – 352, в 1996 – 352, в 1997 – 365. При выборах Президента РСФСР в 1993 г. избирательных участков было 357. Выборы Президента Российской Федерации в 1996 г. проходили на 353 избирательных участках, в 2000 г. – на 360. Выборы губернатора Ростовской области проводились на 354 участках, а мэра города – на 353 участках.

В 1997 году для проведения выборов депутатов городской Думы, обеспечения подсчета голосов избирателей на территории города Ростова-на-Дону было образовано 359 избирательных участков. Проведение выборов в Законодательное собрание РО в 1998 году осуществлялось на 365 участках.

При выборах депутатов Государственной Думы третьего созыва в 1999 году было образовано 359 избирательных участков, входивших в состав 145 Пролетарского и 146 Ростовского избирательных округов.

3.2. ГОРОДИЩА, ПОСЕЛЕНИЯ, ПОСЕЛКИ и ГОРОДКИ, РАСПОЛОЖЕННЫЕ В ЧЕРТЕ ГОРОДА

С древних времен территория современного города была заселена разными народами, живших в устье Дона и оставившие после себя разрушенные временем городища, многочисленные археологические памятники. Среди них наиболее известны Ростовское городище с некрополем и Темерницкое городище с могильником. Всего на территории современного города выявлено 29 памятников археологии местного значения.

Со времен киммерийцев, скифов и сарматов устье Дона, особенно место впадения в него реки Темерник, стало сильно притягивать к себе людей богатыми рыбными промыслами, степным зверьем и птицей, плодородными черноземами, богатыми кормовыми угодьями для скота, удобными водными артериями, чистой родниковой водой, выгодным природно-географическим положением.

Во время военных походов русского князя Святослава Игоревича на хазар (964-965 гг. н.э.) на Среднем и Нижнем Дону появились первые славянские поселения. В период существования древнерусского Тмутараканского княжества со столицей на Таманском полуострове (X - XII вв.) на Нижнем Дону появились первые восточнославянские поселения, население которых жило в мире и согласии с коренными народами Северного Кавказа и степных предгорных равнин. Нашествие печенегов, половцев, хазар, а за ними монголо-татар, прервало колонизацию славянами обширного пространства — "Дикого поля", располагавшегося за пределами южных рубежей России.

На смену монголо-татарам на Дон пришли полчища Тимура, под опустошительным натиском которых в конце XIV века пала Золотая Орда. В период одного из походов временный стан Тимура (Темур, Тамерлана) располагался в месте впадения небольшой безымянной речки в реку Дон, которая с той поры получила название "Темерник". С этого времени на Дону стали селиться свободные (вольные) люди — бродники, в дальнейшем слившиеся с казаками, смело осваивавшими обширные степные пространства.

В XVII-XVIII вв. граница между Россией и Крымским ханством, вассалом Турции, проходила по реке Темерник, поэтому вся территория к востоку от реки находилась под контролем донских казаков. От устья реки Аксай до устья реки Темерник располагались загородные владения ("дачи") казачьих атаманов, зажиточных и торговых казаков. В те времена казаки не только вели торг с турецким Азовом, сопровождали русских послов в заморские страны, совершали походы в Крым, на Кубань, Волгу, но и смело вступали в неравные бои с турками, ногайцами, татарами, нарушавшими их владения. Донские казаки принимали активное участие в колонизации Северного Кавказа и

Закавказья, процесс освоения которых шел одновременно со стороны Дона и Волги.

Понимая особую важность внешней торговли и свободного мореплавания для будущего России молодой царь Петр I в 1695 году предпринимает поход на турецкую крепость Азов. Беспокоясь о безопасности людей, сохранности военной амуниции, провианта, артиллерии и речных транспортных судов царь в своем послании военному советнику генералу Патрику Гордону 21 июня писал "чтобы изволили, осмотря место, паче же пристань удобнейшую, где бы лучше и безопаснее людям". Указание государя было исполнено и 29 июня основные силы русской армии, прибывшие по Дону на речных судах, расположились в широком устье реки Темерник, надежно скрытые от неприятеля высокими берегами и казачьими сторожевыми разъездами. Одновременно здесь был поставлен форпост русской армии, устроены временные пристань и армейские казармы. 29 июня 1695 года в полной мере можно считать датой основания города, возникшего на месте этих построек.

После первого неудачного похода 20 октября 1695 года Петр I оставляет гарнизон на турецкой территории для охраны каланчей, захваченных русскими в период осады Азова. А на российской земле (высоком левом косогоре косынки реки Темерник на месте греческой фактории) была поставлена приграничная застава для дозора за турками.

В 1696 году Петр I предпринимает второй поход на турецкую крепость Азов, закрывавшей выход России в Азовское и Черное моря. Перед штурмом хорошо укрепленного с воды и суши Азова русский военно-морской флот, в основном построенный на воронежских верфях, был сосредоточен в устье реки Темерник. В этом самом безопасном на Нижнем Дону месте были сооружены верфь для ремонта судов, склады, кузня, лазарет, казармы, временные сооружения Темерниковой (Темерницкой) слободы.

После взятия Азовской крепости на месте форпоста и слободы была поставлена пограничная застава, ставшая после 1711 г. военно-торговым поселением Темерников, одновременно выполнявшего роль таможенного поста. В 1712 г. вблизи казачьих дач возникло поселение Богатый колодезь. На базе форпоста, первых поселений (Темерников и Богатый колодезь) в 1749 г. была учреждена Темерницкая (Темерниковая) таможня. В 1750 году рядом с ней был построен таможенный порт с причалами, складами и карантинном. Со времени учреждения таможни, как основополагающего градообразующего фактора, ведет отсчет своего официального времени город Ростов-на-Дону.

Со строительством крепости на смену первым поселениям пришли новые местные административно-территориальные единицы – компактные поселения, поселки, городки. В разных источниках фигурируют как первые поселения Богатый Колодезь, Доломановский, Полуденка, Солдатская и Купеческая слободки (форштадты), Темерницкая таможня (приложение 1).

Однако годы их образования, а иногда и место расположения, указываются по-разному. В связи с этим проанализированы разные источники: книги, схемы, карты, приведенные в приложении.

В Полном Собрании Законов Российской Империи за 1749 г. записано: "Декабря 16. Сенатский, - о переведении Таможни из Черкаска вверх по реке Дону на урочище Богатый Колодезь; ... на Дону в городе Черкасске Таможне не быть, а учредить оную Коммерц-Коллегии вверх по реке Дону от устья реки Темерника против урочища, называемого Богатого Колодезя".

¹⁾ ПСЗ, (1749-1753 гг.), т. 13, ст. 9699

Указом от 6 апреля 1761 г. строящейся на Дону крепости было присвоено наименование "Крепость Святого Дмитрия Ростовского"⁷². В резолюции от 24 сентября 1761 г. "О заложении по высочайшему ея императорского величества соизволению новой крепости Святого Дмитрия Ростовского" говорится: "на урочище при р. Дон, ниже города Черкаска в 27 верстах, Богатого Колодезя, где и самый порт Темерницкий находится, построить крепость и именовать оную, по особливому соизволению в.и.в., Святого Дмитрия Ростовского"⁷³.

Вокруг строящейся крепости вскоре стали возникать поселения. По словам академика Гильденштедта "на восточной и юго-западной сторонах крепости были расположены три слободы, носившие названия купеческой, солдатской и казачьей"⁷⁴. В справочном издании "Весь Ростов и Нахичевань-на-Дону" 1914 г. в историческом очерке говорится "...Вот эти-то семейства крепостных солдат образовали форштадты вокруг крепости сперва Доломановский или Казачий в 1750 г., потом Полуденный в 1763 г., наконец, Солдатский или Купеческий в 1765г."⁷⁵ На плане Крепости Дмитрия Ростовского 1767 г. отмечены поселения Солдатская слобода, Полуденка, на месте Темерницкой таможни - Доломановский форштадт⁷⁶.

В более поздних изданиях краеведов Г.А. Иноземцева и Б.В. Чеботарева анализируются источники о первых поселениях г. Ростова-на-Дону. Так, у Г.А. Иноземцева сказано: "На востоке, на расстоянии 500 м от крепостных стен, начинались Купеческая слобода, где жили торговые люди, и Полуденский стан, заселенный, главным образом, "малороссиянами" ... На том же расстоянии, к западу от крепости находилась вторая, Солдатская слобода, большинство населения которой состояло из семей солдат крепостных батальонов... Наконец, в районе, прилегающем к Темернику, был расселен конный Азовский казачий полк. Этот район получил название Доломановки..."⁷⁷

В книге Б.В.Чеботарева сказано: "Так, в районе Богатыновского (ныне Кировского) от границы (ныне Театрального проспекта) возникла купеческая слобода..." На плане 1763 г. "изображены, кроме крепости, и прилегающие к ней с запада форштадты (предместья) Солдатский и Доломановский, а с восточной стороны - селение Полуденка..."⁷⁸

В "Атласе Ростовской области", изданном Главным управлением геодезии и картографии при Совете Министров СССР в 1973 г., дан схематический план г. Ростова-на-Дону с указанием места расположения первых поселений и времени их возникновения:

1. Богатыновка (1712); 2. Полуденка (1740-1750); 3. Гниловская (1747); 4. Темерницкая таможня (1749); 5. Купеческая слобода (1749); 6. Крепость Дмитрия Ростовского (1761); 7. Солдатская слобода (1761); 8. Доломановка (1761); 9. Нахичеван (1779).

⁷² ПСЗ (1758-1761 гг.), т. 15, ст. 11235

⁷³ Записки Одесского общества истории и древностей, т.2 Одесса, 1850, с. 830-835

⁷⁴ Крещановский. Историческая записка о Покровской церкви в Ростове-на-Дону. Ростов, 1907, с. 25-26.

⁷⁵ Весь Ростов и Нахичевань-на-Дону. Справочник. Ростов, 1914, с. 99

⁷⁶ Чеботарев В.В. Ростов-Нахичевань-на-Дону. Ростов, 1911-1912 гг., с. 23

⁷⁷ Г.Н. Захарьянц, Г.А. Иноземцев. Ростов-на-Дону. Ростов, 1949, с. 30, 32

⁷⁸ Ростов-на-Дону. Исторические очерки. Ростов, 1979, с. 7-8.

В документах фонда Канцелярии обер-коменданта Крепости Св. Дмитрия Ростовского за 1763-1794 гг. упоминаются Доломановская и Солдатская слободы (форштадты), Богатый колодезь (Богатый источник), Купеческая слобода, Полуденка⁷⁹. В книге приказов Коменданта крепости Св. Дмитрия Ростовского от 11 апреля 1782 г. говорится о составлении единого плана Доломановского и Солдатского форштадтов. В документе указано, что "... за крепостью в Солдатском и Доломановском форштадтах и по берегу реки Дон... строение производится... на каменном фундаменте... и по берегу реки Дон живущих разных обывателей строения... описать... За крепостью в Доломановском форштадте и против оного по берегу реки Дон и по другую сторону... обывательское строение описать... чтобы можно было соединить с Солдатским форштадтом в один план..."⁸⁰.

В соответствии с грамотой, подписанной Екатериной II 14 ноября 1779 г., армянам, выходцам из Крыма, было разрешено заселение "особого города при урочище Полуденка с названием Нахичеван..."⁸¹. Полуденка перестала существовать, ее жители переселились, в основном, в Солдатский форштадт.

В соответствии с Указом Павла I от 29 августа 1797 г. крепость св. Дмитрия Ростовского стала центром образованного Ростовского уезда в составе Новороссийской губернии⁸². Александр I утвердил 11 мая 1811 г. план г. Ростова-на-Дону и пожаловал ему герб города.

В 1835 г. крепость Св. Дмитрия Ростовского была упразднена, после этого стали увеличиваться поселения вокруг бывшей крепости. "В 1845 г. возникло Темерницкое поселение. Сначала оно носило название "Бессовестной слободки", т.к. обыватели занимали здесь места и строились без всякого разрешения"⁸³. "В 1860 г. захватами земель образовалось поселение "Нахаловка", в 1885г. переименованное в "Новое поселение"⁸⁴.

С 1920 г. города Ростов-на-Дону и Нахичевань-на-Дону расширялись еще более стремительно, и количество поселений увеличивалось.

Перечень поселков и других компактных поселений даны в алфавитном порядке с указанием хронологии их отметок в документах, планах, на картах. К 1920 г. на картах городов Ростова-на-Дону и Нахичевани-на-Дону значились в черте и на окраинах поселки: Байковский хутор, пос. Безымянная балка, пос. Берберовка, Воинские бараки (Военный или Рабочий городок), Дачная местность, Затемерницкое поселение, пос. Каменоломни, пос. Кирилловский, поселок при Монастыре, Новое поселение, Темерницкие хутора, Ясная Поляна.

По оценкам имущества и планам г. Нахичевани определено, что к 1920 г. на землях Нахичевани находились поселки: пос. у городских каменоломен, дачи около вокзала, пос. при Монастыре, Темерницкие хутора, пос. Кирилловский, пос. Ясная Поляна (пос. на участке г-на Эрберга), пос. Берберовка.

⁷⁹ Ф-518, оп. 1, д. 5, л. 51об, 63; д. 6, л. 173, 614; д. 9, л. 16; д.23, л. 260; д. 36, лл. 11-12, 32об., 44об., 50, 15об., 24; д. 68, л. 155.

⁸⁰ Ф. 518, оп. 1, д. 36, л. 11об-12

⁸¹ Г.Н. Захарьянц Г.А. Иноземцев. Ростов-на-Дону. Ростов, 1949, с.37

⁸² ПСЗ, 1797 г., т. 24, ст. 18117.

⁸³ Весь Юго-Восток России. Справочная книга. Ростов 1924, отд. 3, с. 194

⁸⁴ Там же (инв. № 253).

Целый ряд документов свидетельствуют о том, что в 20-е годы вопросы расширения территории городов Ростова-на-Дону и Нахичевани-на-Дону неоднократно рассматривались Донисполкомом. В документах отражена дискуссия о судьбе станиц Верхне-Гниловской и Нижне-Гниловской, о присоединении поселков при Армянском монастыре и Каменоломни, о строительстве Рабочего городка. 30 мая 1923 г. президиум Ростово-Нахичеванского горсовета заслушал вопрос о застройке окраин городов Ростова и Нахичевани на свободных участках, в том числе предусматривалась застройка Нового поселения, Олимпиадовки, в Нахичевани все свободные участки до балки Кизитеринки⁸⁵.

В письме Донского областного отдела коммунального хозяйства в Донисполком от 22 августа 1923 г. говорится: "Поселок Армянский монастырь и поселок при Каменоломнях, расположенные на городской земле, присоединены к Чалтырской волости. Поселок Каменоломни образовался на карьерах от выбранного камня из рабочих каменоломен, которые сначала имели там временные землянки, а потом стали селиться постоянно. Эти поселки, как бывшие в городской черте до 1917 г., должны быть присоединены к городу⁸⁶. 25 августа 1923 г. президиум Донского облисполкома постановил: "считать необходимым присоединение поселка при Каменоломнях к г. Ростову-на-Дону⁸⁷. И наконец, 10 февраля 1924 г. горсовет постановил: "...в целях развития благоустройства городов Ростова-на-Дону и Нахичевани-на-Дону, а также в целях удовлетворения требования рабочих на строительные участки горсовет постановляет включить в городскую черту Ростова стан. Верхне-Гниловскую, Каменоломни и поселок при Армянском монастыре"⁸⁸.

19 февраля 1924 г. на заседании жилищной и коммунальной секций Ростово-Нахичеванского горсовета приняли постановление считать необходимым закрепить за городом Ростовом и Нахичеванью все земли, бывшие в их собственности, с включением в городскую черту поселков Каменоломни, Армянского монастыря. В постановлении также записано "Присоединение стан. Верхне-Гниловской, имеющей пролетарское население с площадью в 1500 десятин земли и включение в городскую черту балки Кизитеринка со стороны стан. Александровской"⁸⁹.

В отчете о работе Ростово-Нахичеванского горсовета за 1924-1925 гг. уже как решенный вопрос отмечено, что поселки при Армянском монастыре и при Каменоломнях находятся в черте города⁹⁰.

В обязательном постановлении Донского окружного исполкома по ДОФО от 6 декабря 1924 г. № 104 в разделе "налоги со строений" говорится: "В площадь Ростова и Нахичевани, отводимую для поселения, включаются следующие пригородные поселения: Олимпиадовка, пос. Крестовоздвиженский, сл. Верхне-Гниловская, пос. Берберовка, Каменоломни

⁸⁵ ФР-1817, оп. 2 д. 76, л. 14-15.

⁸⁶ ФР-97, оп. 1, д. 831, л. 50а. Карта Ростова - л. 56

⁸⁷ Там же, л. 47

⁸⁸ То же

⁸⁹ ФР-97, оп. 1, д. 61, л. 88

⁹⁰ Год работы Ростово-Нахичеванского горсовета 1924-окт. 1925 гг. Ростов, 1926. НСБ, Инв. № 1579

(Красный хутор), Нахичеванский дачный поселок, поселение по Безымянной балке⁹¹.

В этот же период жилищной комиссии был дан наказ избирателей "превратить Военный городок в рабочий поселок". В наказе избирателей горсовету 7-го созыва был поставлен вопрос о восстановлении бывшего Военного городка. Постройка его затянулась и "вселение в отремонтированный городок удалось лишь начать в середине декабря. К данному времени городок почти целиком заселен". В отчете Ростово-Нахичеванского горсовета за 1924 - октябрь 1925 гг. бывший военный городок именуется Рабочим городком⁹². На 1925-1926 гг. были намечены работы по благоустройству Рабочего городка.

В 1926 г. Донкоммуналделом был разработан план развития городов Ростова и Нахичевани-на-Дону с пригородами. План предусматривал расширение городской черты будущего г. Ростова-на-Дону. С ростом города он перестал быть единым целым. В нем все более стали определяться отдельные его части. Поэтому возникла необходимость деления города на районы или зоны специального назначения. План предусматривал районы:

1. Центральный — деловой район (административный, торгово-финансовый);
2. Промышленный район (запад);
3. Жилой район;
4. Лесные массивы;
5. Сельскохозяйственный район.

Составители плана считали, что для его осуществления понадобится прирезка земли от Верхне-Гниловской и Нижне-Гниловской станиц, от села Крым и стан. Александровской⁹³.

В схематических планах г. Ростова-на-Дону на 1931 год и по данным на 1936 год значатся поселки: Безымянная Балка, Братский, Городские дачи, Демьяна Бедного, Каменоломни, Камышевахенский, Кирилловский, Красный (Дачный), Красный город-сад, Красный Октябрь (Олимпиадовка), Ленгородок, Новый Быт, Новый город, Первомайский, Рабочий городок, Северный, Сельмаш, Старые бойни, Трамвайчик, Транспортник, Ясная Поляна⁹⁴.

На карте Пригородного района г. Ростова на 1931 г. обозначен пос. Каменка (видимо там, где ранее значились Городские дачи), обозначены также пос. Мясникован и пос. Безымянный, а также станицы Н-Гниловская и В-Гниловская⁹⁵.

Следующее обобщение городских поселков дано в книге "Ростов-на-Дону", 1949 г. "Развитие индивидуального строительства привело к тому, что на окраинах города улицы удлиннились на 140 км. Со всех сторон, и особенно с востока и севера, Ростов окружили поселки, которых перед Великой Отечественной войной было 25: Безымянная Балка, Западный, Заречный, Зимовники, Змеевой, Каменоломненский, Камышевахинский, Кирилловский,

⁹¹ Сборник всех действующих обязательных постановлений Донокрисполкома Ростов-на-Дону, 1925, с. 135, 136. НСБ, инв. 7199

⁹² Год работы Ростово-Нахичеванского горсовета за 1924-окт.1925 гг., Ростов, 1926. НСБ, инв. № 1579

⁹³ ФР-1798, оп. 1, д. 560, лл. 3-25.

⁹⁴ НСБ. Карты и планы. План 1936 г., инв. № 209, папка 4а.

⁹⁵ ФР-2613, оп. 1, д. 141, л. 6.

Красный город-сад, Красный (Дачный), им. Крупской, Левый берег Дона, Лягушовка, им. Маяковского, Новый город, Олимпиадовка (Красный Октябрь), Орджоникидзе, Первомайский, Северный, Сельмаш, Трамвайщик, Транспортник, им. Фрунзе, им. Чкалова, Ясная Поляна⁹⁶.

В 50-е годы, несмотря на расширение города, строительство новых жилых кварталов в северной и западной части города, продолжали существовать компактные поселения (поселки). В книге Я.А. Ребайна "Завтра нашего города", изданной в 1960 году, в связи с описанием застройки г. Ростова-на-Дону в 1950-х годах упоминаются поселки в черте города: Дачный, Западный, Каменка, Мясникован, Орджоникидзе 1-й, Орджоникидзе 2-й, Северный, Чкалова⁹⁷.

Решением облисполкома от 26 июля 1963 г. № 314 "Об утверждении проектных границ пригородной зоны г. Ростова-на-Дону" были утверждены границы пригородной зоны города Ростова-на-Дону, разработанные Институтом "Ростоблпроект" и согласованные с областным отделом строительства и архитектуры⁹⁸.

На картах г. Ростова за 70-е годы, а также на картах-схемах с указанием маршрутов местного транспорта, также значатся поселки, поселения, объединяющие улицы того или иного района. Обобщенно они даны в приложении, где указаны их обозначения на картах.

9 июля 1965 г. было принято решение горисполкома № 613 "О проекте детальной планировки района Мясникован". Однако как отдельный поселок Мясникован не упоминается. На схемах маршрутов городского транспорта за 70-е годы и в 1990 г. есть пос. Мясникован⁹⁹.

Наиболее полные сведения даны в справочнике 1990 г. "Где эта улица, где этот дом? Путеводитель по городу". В нем названы поселки: Автосборочный, Александровка, Верхнегниловской, Военвед, Дачный, Западный, Зеленый, Каменка, Красный город-сад, Крупской, Ленгородок, Ливенцовка, Маяковского, Мирный, Мясникован, Нижнегниловской, Новое поселение, Орджоникидзе I, Орджоникидзе II, Рабочий городок, Северный, Сельмаш, Фрунзе, Чкаловский, Ясная Поляна¹⁰⁰.

К середине 90-х годов XX века на территории города образовалось свыше 50 садоводческих товариществ, претендующих на права городских поселков. Большая часть их владельцев, испытывая определенные трудности с жильем, активно осваивает свои садовые участки, благоустраивает дома, проводит водопровод, газ, электричество, прокладывает подъездные дороги и внутри садовые улицы.

На карте, изданной к 250-летию юбилею, в черте города отмечены следующие садовые поселки: "Авангард", "Авангард 2", "Авангард 3", "Авиатор", "Адамас", "АО "ГПЗ-10", "Архитектор", "Водоканалпроект", "Восток", "Восход", "Восход 2", "Геолог", "Горизонт 10", "Дон", "Донской табак", "Дружба", "Железнодорожник", "За дружбу", "За мир", "Западный 1", "Западный 2".

⁹⁶ Захарьянц, Иноземцев, Семернин, Ростов-на-Дону. Ростиздат, 1949, с. 258.

⁹⁷ Я.А. Ребайн. Завтра нашего города. Ростов, 1960 г., (инв. № 20151).

⁹⁸ ОР-3737, оп. 9, д. 305, л. 185.

⁹⁹ ОР-1817, оп. 4, д. 1080, л. 188.

¹⁰⁰ НСБ, инв. № 51012.

"Звезда", "Импульс", "Инициативный", "Кирпичник", "Коммунар", "Красный садовод", "Курортник", "Лесовод", "Локомотив", "Малинка", "Мир", "Мичуринец", "Нефтяник", "Октябрь", "Победа", "Путеец 2", "Рассвет", "РГУ", "Ригель", "Ромашка", "Ростов-Главный", "Ростсельмашевец", "Садовод", "Садовод-любитель", "Светлый путь", "Сирень", "СКВО", "Советский садовод", "Спутник", "Строитель", "Труд", "Экспресс", "Эмпилс", "Энергия".

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выход в свет настоящего справочного издания – новая веха в истории муниципального права. Впервые в истории Ростова-на-Дону предпринята попытка систематизации особенностей административно-территориального деления одного из крупнейших городов страны, регионального центра Юга России.

На примере Ростова-на-Дону, имеющего непродолжительную, но яркую и самобытную историю, показана вся гамма российского административно-территориального деления, являющегося уникальным в мировой практике государственного и муниципального права и управления.

Современный период развития города определялся рядом нормативно-правовых актов (приложение 2), нашедших свое отражение в административно-территориальном устройстве Ростова-на-Дону.

Данная тема не исчерпана настоящим изданием и в дальнейшем будет переработана и дополнена новыми интересными материалами и документами, отражающими аспекты становления и развития муниципального права и управления крупным муниципальным образованием.

Авторский коллектив будет признателен за замечания, предложения, пожелания по содержанию и оформлению справочного издания, которые будут рассмотрены и учтены в последующих изданиях.

ПЕРЕЧЕНЬ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛКОВ Ростова-на-Дону по планам и картам разных лет

Автосборочный, поселок на картах города 1998-1999 гг.

Александровка, поселок на карте 1998 г.

Байковский хутор, на планах 1896, 1898, 1902, 1910, 1920 гг. На плане 1902 г. хутор расположен между Богатыновским и Нахичеванской межей, от ул. Пермонтовской до ул. Степной. На плане 1917-1921 гг. это место застроено.

Безымянная Балка, поселок. По плану 1915 г. Самовольный поселок при Балке Безымянной на городской земле г. Нахичевани под № 43. На планах 1924, 1931-1936 гг. в книге 1939 г.

Берберовка, поселок. На плане г. Нахичевани 1915 г. указан Дачный поселок г-на Берберова. Поселок Берберовка на планах 1918, 1917-1921 гг., 1924 г. Расположен на востоке г. Нахичевани, ниже дороги на Новочеркасск. На этом месте на планах 1931-1936 гг. значится пос. Демьяна Бедного.

Богатый источник, на планах 1896 г. и 1898 г.

Братский поселок указан в отчете Донокрисполкома за 1927 г.

Братское поселение. На плане 1931-1936 гг.

Верхне-Гниловская, на картах 1970, 1977, 1979, 1990 гг.

Военный городок. На плане 1920 г. - Военские бараки. На плане 1917-1921 гг. - Санитарный городок; на плане 1924 г. - Военный городок (Рядом с Братским кладбищем, между Буденновским и Семашко, с 1924 г. - см. Рабочий городок).

Городские дачи, на планах 1917 г. и 1921 г.

Дачный поселок (он же Красный поселок). В оценке недвижимого имущества г. Нахичевани за 1898-1907 гг. указан как Дачи близ вокзала. По оценкам за 1908-1916 гг. значится как участок городской земли, проданный под дачи около вокзала. На плане 1917 г. и 1921 г. значится как Дачная местность. С 1924 г. см. пос. Красный, Дачный, на картах 1970, 1977, 1979, 1990 гг.

Декоративные культуры, совхоз на карте города 1987 г.

Демьяна Бедного (Берберовка), поселок на планах 1931 г., 1931-1936 гг.

Доломановский форштадт, поселение доломановских казаков на планах города 1768 и 1781 гг.

Западный, поселок в книге 1939 г. Западный, на картах 1970, 1977, 1979, 1990 гг.

Заречный, поселок (хутор) на плане 1924 г. и в книге 1939 г., на карте 1998 г.

Затемерницкое поселение, Темерник. На планах 1896 г., 1898 г., 1916, 1917-1921 гг. - Затемерницкое поселение. На планах 1902 г. и 1910 г. - Темерник (с 1924 г. см. Ленгородок).

Зимовники, поселок на плане 1924 г. и в книге 1939 г.

Змеевой, поселок в книге 1939 г. На плане 1924 г. - Змеевская дача. На плане 1931-1936 гг. - Городские дачи.

Змиевка, на картах 1977, 1979, 1990, 1998 гг.

Каменка, поселок на карте 1998 г.

Каменоломни, поселок. На плане выгонной земли г. Нахичевани 1915 г. под № 44 указан Самовольный поселок при Каменоломнях на городской земле. По оценкам имущества города Нахичевани за 1910-1913 гг. указано - Участки, застроенные у городских Каменоломен, по оценкам 1915-1916 гг. проходит поселок у городских Каменоломен. На планах 1924 г., 1931-1936 гг. и в книге 1939 года пос. Каменоломни.

Камышевахский, поселок на плане 1931-1936 гг. и в книге 1939 г. (слит со стан. Верхне-Гниловской).

Кирилловский поселок. На плане 1915 г. города Нахичевани под № 30 значится кирпичный завод Кириллова на городской земле. На плане 1918 г. - пос. Кирилловский под № 47. На планах 1917-1921 гг. и 1924 г., 1931 г., 1931-1936 гг. и книге 1939 г. - пос. Кирилловский.

Кирпичный, поселок на картах города 1998-1999 гг.

Красный маяк, поселок на карте города 1998 г.

Красный поселок (он же Дачный). На планах 1924 г., 1931 г., 1931-1936 гг., и в книге 1939 г. - пос. Красный. (см. пос. Дачный, 1898-1921 гг.).

Красный Октябрь, поселок (он же пос. Олимпиадовка). На плане 1931-1936 гг. - пос. Красный Октябрь. (см. пос. Олимпиадовка).

Крупской, поселок в книге 1939 г.

Красный город-сад. На планах 1924 г., 1931 г., 1931-1936 гг. и в книге 1939 г. Расположен на территории Ленинского района, затем Железнодорожного района. Слился с пос. Олимпиадовка (он же Красный Октябрь). Красный город-сад, на картах 1977 г., 1979 г.

Кумженский, поселок на карте 1998 г.

Левенцовское поселение на карте города 1998 г.

Левый берег Дона, поселок на карте 1924 г. и в книге 1939 г.

Ленгородок (Затемерницкое поселение), на планах 1924 г., 1931 г., 1931-1936 гг. (до 1924 г. см. Затемерницкое поселение), на карте 1999 г.

Лягушовка, поселок в книге 1939 г.

Маяковского, поселок в книге 1939 г. На карте 1990 г.

Мясникован, поселок (хутор при Крестовоздвиженском монастыре, поселок при монастыре). По оценке имущества за 1881-1889 гг., 1898-1913 гг. и на плане 1915 г. - хутор при Крестовоздвиженском монастыре; по оценке имущества за 1915-1916 гг. - поселок при монастыре. В документах горсовета за 1920-1924 гг. поселок при армянском монастыре, в отчете горсовета за 1925 г. - Монастырское село. В справочниках на 1926 г. - с. Мясниковское Мясниковского сельсовета Аксайского района; на 1927 г. - пос. Мясникован в черте города. В справочниках и книгах на 1930 г., 1931 г., 1936 г., 1938 г., 1939 г. - пос. Мясникован. Выделен на картах 1970, 1979, 1990 гг.

Нахичевань, на карте 1999 г.

Нефтекачка, поселок на карте 1999 г.

Нижне-Гниловская, на картах 1970, 1977, 1979 гг.

Нижнегниловской, поселок на карте города 1998 г.

Новое поселение (Нахаловка). "В 1860 г. захватами земель образовалось поселение "Нахаловка", в 1885 г. переименованное в "Новое поселение". На планах 1886 г., 1896 г., 1902 г. 1916 г., 1917-1921 гг., 1920 г. - Новое поселение. На плане 1924 г. надписи нет, слился с городом. Нанесено на картах 1977, 1979 гг.

Новый быт, поселок на плане 1931-1936 гг.

Новый город, на планах 1931 г., 1931-1936 гг. и книге 1939 г.

Олимпиадовка (*Олимпилдовка*), поселок (он же Красный Октябрь). Расположен за р. Темерник рядом с Ленгородком и Красным городом - садом. На планах 1917-1921 гг., 1931 г., 1924 г., в книге 1939 г. пос. Олимпиадовка. На плане 1931-1936 гг. - пос. Красный Октябрь. Позже вновь именуется пос. Олимпиадовка, расположен в Железнодорожном районе. Слился с пос. Красный город-сад.

Орджоникидзе, поселок в книге 1939 г. Отмечен на картах 1970, 1977, 1979, 1990 гг.

Орджоникидзе-2, поселок на карте 1999 г.

Первомайский, поселок на плане 1931-1936 гг. и в книге 1939 г.

Полуденка, форштадт на плане 1767 г.
Рабочий городок (бывш. Военный городок). На планах 1920 г. - Воинские
 Бараки, 1917-1921 гг. - Санитарный городок, 1924 г. - Военный городок; по
 документам 1924-1925 гг. - Рабочий городок, на планах 1931-1936 гг. - Рабочий
 городок. Выделен на картах 1977, 1979 гг.
Северный, поселок на картах 1924, 1931-1936 гг., 1970, 1977, 1979, 1990, 1998
 гг. и в книге 1939 г.
Сельмаш, поселок на планах 1931-1936 гг. и в книге 1939 г., на картах 1970,
 1977, 1979, 1990, 1998 гг.
Совхоз СКВО, поселок на карте 1999 г.
Совхозный, поселок на карте 1999 г.
Солдатский форштадт, поселение отставных солдат крепости Св. Дм.
 Ростовского на планах города 1768 и 1781 гг.
Старые бойни, на плане 1931-1936 гг.
Темерник, микрорайон на плане города 1998 г.
Темерницкие хутора. По оценкам имущества г. Нахичевани за 1881-1889 гг. и
 1898-1916 гг.
Транспортник, поселок на плане 1931-1936 гг. и в книге 1939 г.
Трамвайщик, поселок, на плане 1931-1936 гг. и в книге 1939 г.
Фрунзе, поселок, в книге 1939 г., на картах 1970, 1977, 1979, 1990, 1998, 1999
 гг.
Чкалова, поселок, в книге 1939 г., на картах 1970, 1977, 1979, 1990, 1998 гг.
Ясная Поляна, поселок. На плане г. Нахичевани 1915 г. поселок на участке г-
 на Эрберга под № 32. На плане 1918 г. № 48 поселок Ясная Поляна. На планах
 1917-1921 гг., 1924 г., 1931-1936 гг. и в книге 1939 г.,
50-лет Победы, поселок на карте 1999 г.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ по административно-территориальному делению Российской Федерации

1. Конституция СССР (1924, 1936, 1977).
2. Конституция РСФСР (1918, 1937, 1978, 1993).
3. Декреты ВЦИК РСФСР:

О воспреещении изменения административно-территориальных границ автономных республик, областей, губерний, уездов и волостей и образования новых административных единиц без разрешения Президиума Всероссийского Центрального исполнительного комитета (9 мая 1923 г.);

О воспреещении переименования железнодорожных станций и населенных пунктов, имеющих почтово-телеграфные учреждения (7 января 1924 г.);

4. Декреты ВЦИК и СНК РСФСР:

Общее положение о городских и сельских поселениях и поселках (15 сентября 1924 г.);

О порядке включения в городскую черту сельских и иных поселений (30 марта 1925 г.);

Положение о земельных распорядках в городах (13 апреля 1925 г.);

О рабочих поселках (27 сентября 1926 г.)

5. Указы Президиума Верховного Совета СССР:

Об упорядочении дела присвоения имен государственных и общественных деятелей краям, областям, районам, а также городам и другим населенным пунктам, предприятиям, колхозам, учреждениям и организациям (11 сентября 1957 г.);

Об изменении порядка присвоения имен особо выдающихся государственных и общественных деятелей предприятиям, железнодорожным станциям, учреждениям и другим объектам и организациям общесоюзного значения (5 октября 1966 г.)

6. Указы Президиума Верховного Совета РСФСР:

О порядке отнесения населенных пунктов к категории городов, рабочих и курортных поселков (12 сентября 1957 г.);

Об упорядочении регистрации, наименований и учета населенных пунктов в РСФСР (28 мая 1962 г.);

О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР (17 августа 1982 г.)

7. Законы Российской Федерации:

Об установлении переходного периода по государственному территориальному разграничению в Российской Федерации" (3 июля 1992 г.);

О закрытом административно-территориальном образовании (14 июля 1992 г.)

8. Постановления ВЦИК и СНК РСФСР:

О порядке регистрации и наименования вновь возникающих поселений (30 августа 1928 г.);

- О порядке переименования населенных пунктов и административно - территориальных единиц (12 ноября 1928 г.);
- Об определении городской или поселковой черты вновь образованных городов, рабочих, дачных и курортных поселков (11 февраля 1929 г.);
- Об утверждении положения о постоянных комиссиях (секциях) при районных и волостных исполнительных комитетах и сельских советах (21.03.1927г.);
- О курортных поселках (6 июня 1927 г.);
- О дачных поселках (14 июня 1927 г.);
- Инструкция о порядке передачи территорий, выделяемых в новую административную единицу или перечисляемых из одной административной единицы в другую (20 января 1931 г.);
9. Постановления ВЦИК РСФСР:
- О присоединении сельских местностей к городам (20 августа 1930 г.);
- О порядке присвоения имен отдельных работников городам, железнодорожным станциям, районам, селениям, предприятиям и т.п. (1 января 1932 г.)
10. Постановления Совета Министров СССР:
- О едином государственном учете земельного фонда СССР (31 декабря 1954 г.);
- О частичном изменении порядка ведения государственного учета земель и землепользований (20 декабря 1962 г.)
11. Постановления Президиума Верховного Совета РСФСР:
- О передаче некоторых вопросов административно - территориального деления РСФСР на разрешение исполнительных комитетов краевых, областных советов депутатов трудящихся и президиумов верховных советов автономных республик (27 августа 1956 г.);
- О порядке наименования и переименования административно - территориальных единиц, населенных пунктов, предприятий, колхозов, учреждений, организаций, улиц и площадей в РСФСР (28 января 1965 г.)
12. Постановления Совета Министров РСФСР:
- О земельно-хозяйственном устройстве городов и рабочих поселков РСФСР (3 февраля 1948 г.).
13. Приказ Роскомзема от 22 сентября 1992 г. № 56 "О закрытом административно-территориальном образовании".
14. Приказ Минфина РФ от 15 декабря 1997 г. № 1022 "Об утверждении ведомственных классификаторов ЗАТО и экономических районов Российской Федерации".
15. Общероссийский классификатор объектов административно - территориального деления ОК 019-95 (утв. постановлением Госстандарта РФ от 31.07.95 № 413).

ОРИЕНТАЦИЯ ПЕЧАТНЫЕ И ДОКУМЕНТАЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ,
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ПРИ СОСТАВЛЕНИИ СПРАВОЧНИКА

- Административно-территориальное деление Союза ССР, М., 1934
Азово-Черноморский край. Справочник, Ростов 1935
Атлас Ростовской области. М., 1973 (НСБ, инв. 34738, с.27)
Баранский Н.Н. Методика преподавания экономической географии. М., 1989
Большая Советская Энциклопедия. 3-е издание, М., 1970-1978
Весь Ростов и Нахичевань-на-Дону. Справочник. Ростов, 1914
Весь Ростов на 1925 г. Ростов-на-Дону, 1924
Весь Юго-Восток России. Справочная книга. Ростов, 1924
"Вечерний Ростов", 1974, 5 января
Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов-на-Дону, 1995
Геометрический специальный план Новороссийской и Екатеринославской губернии г. Ростова с выгонной землей и Крепости Святого Дмитрия, 1781 (ФР-2613, оп. 1, д. 135. НСБ. Карты, инв. 559)
Геометрический специальный план г. Ростова с выгонной землей и Крепости Дмитрия Ростовского, 1798 (ФР-2613, оп. 1, д.135)
Год работы Ростово-Нахичеванского-на-Дону горсовета за 1924-1925 гг. Издание Ростово-Нахичеванского горсовета, 1926 (инв. 1579)
Годовой отчет Ростово-Нахичеванского горсовета 8-го созыва. г. Ростов-на-Дону, 1927 (инв. 1408)
Донско-Азовский календарь на 1896 год. Ростов-на-Дону, 1895
Донской статистический ежегодник за 1922 г. и 1924 г.
Записки Одесского общества истории и древностей, т. 2. Одесса, 1850
Захарьянц Г.Н., Иноземцев Г.А., Семернин Н.В. Ростов-на-Дону. Ростов, 1949
Инструкция об организации и деятельности районных советов в городах
Хронологическое собрание законов, указов Президиума Верховного Совета и постановлений Правительства РСФСР., т. 2, М., 1949
Инструкция комиссарам и смотрителям, находящимся в ведении Городской Управы. Ростов-на-Дону, 1906
Итоги работы Ростовского-на-Дону Совета XII созыва (Материалы к отчету за 1935-1939 г., инв. 1466)
Князев Е.А. Родная старина. Слова, термины, образы. М., 1996
Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической республики. Хронологическое собрание законов, указов Президиума Верховного Совета и постановлений Правительства РСФСР., т. 4, М., 1949
Крещановский Л. Историческая записка о Покровской церкви в Ростове-на-Дону. Ростов, 1907
Малая Советская Энциклопедия. 2-е издание. М., 1937-1947
Материалы к отчету Ленинского районного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов II созыва (1934-1939 г.) Ростов-на-Дону, 1939 (инв. 7071)
Материалы к отчету Андреевского райсовета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов 2-го созыва, октябрь 1936 г. Ростов-на-Дону, 1936 (инв. 1498)
"Молот", 1929 г., 13 января; 1930 г., 8 августа; 1931 г., 2 и 8 января; 1931 г., 6 и 8 февраля; 1936 г., 18 февраля; 1937 г., 14 сентября; 1970 г., 8 декабря; 1985 г. 31 августа
Отчет Донского окружного исполкома первому окружному съезду Советов. Ростов-на-Дону, 1925 (инв. 1538)

- Отчет о выполнении наказа избирателей Ростовским Советом XII созыва. Ростов-на-Дону, 1939 (инв. 7012)
- Отчет о деятельности Ростово-Нахичеванского горсовета 7-го созыва за 1-ое полугодие 1924/25 г. Ростов-на-Дону, 1925 (инв. 1573)
- Отчет Ростово-Нахичеванского Совета 5-го созыва (с ноября 1922 г. по ноябрь 1923 г. Ростов-на-Дону, 1923 (инв. 1570)
- Отчет Ростово-Нахичеванского Совета 6-го созыва за 1923-1924 гг. Ростов, 1924 (инв. 1571)
- Отчет трудящимся г. Ростова и Нахичевани-на-Дону о работе городского Совета 9-го созыва, март 1926 г. - март 1927 г. Изд. Ростово-Нахичеванского горсовета (инв. 1576)
- Оценка недвижимого имущества г. Нахичевани-на-Дону за 1881-1916 гг.
- Оценки недвижимого имущества г. Ростова-на-Дону за 1904-1912 гг.
- Павленко Н.И. Петр Великий. М., 1994
- Памятные книжки на 1912 г. и 1916 г.
- План г. Нахичевани, 1811 г. (ФР-2613, оп. 1, д. 138, д. 135, ПСЗ. Собрание первое. Книга чертежей и рисунков (планы городов). СПб, 1839г., с 105, инв. № 4038)
- План г. Ростова, утв. 23 марта 1845г. Николаем I (ФР-2613, оп.1, д. 135)
- План г. Ростова, утвержденный Александром I 11 мая 1811 г. (ПСЗ. Собрание первое. Книга чертежей и рисунков (планы городов). СПб, 1839 г., с. 108. инв. 4038)
- План г. Ростова-на-Дону, 1920 г. (ФР-2613, оп.1, д. 137; ФР-97, оп. 1, д. 279, л. 194)
- План г. Нахичевани-на-Дону, 1918 г. (ФР-2613, оп. 1, д. 140)
- План г. Ростова-на-Дону, 1931 г. (ФР-2613, оп.1, д. 141, л.6; д. 137)
- План г. Ростова-на-Дону, 1886 г. (ФР-2613, оп. 1, д. 135)
- План г. Ростова-на-Дону, 1896 г. (ФР-2613, оп.1, д. 135)
- План г. Ростова-на-Дону, 1898 г. (ФР-2613, оп.1, д. 136, л. 5)
- План г. Ростова-на-Дону, 1902 г. (ФР-2613, оп.1, д. 136)
- План г. Ростова-на-Дону, 1910 г. (ФР-2613, оп.1, д. 136)
- План г. Ростова-на-Дону, 1912 г. (ФР-2613, оп.1, д. 136)
- План г. Ростова-на-Дону, 1916 г. (НСБ. Карты, инв. 236, л.16)
- План городов Ростова и Нахичевани-на-Дону по данным 1917 г. и 1921 г. (ФР-2613, оп. 1, д. 141, л. 7, 11; д. 137, л. 2; ФР-3713, оп. 1, д. 506, л.2)
- План городов Ростова и Нахичевани-на-Дону с нанесением на него существовавших поселков крепости, из которых вырос город ко дню учреждения Новороссийской губернии 29 августа 1797 г. с 12-ю уездами, в том числе Ростовским... Сводка сделана по старым планам... (ФР-2613, оп. 1, д. 141, л.12)
- План городов Ростова и Нахичевани-на-Дону, 1924 г. (ФР-2613, оп.1, д. 141, л. 8, 9, 10, 13, 14; ФР-3592, оп. 1, д. 99, л. 296)
- План Екатеринославской губернии г. Ростова-на-Дону, снятый в 1850г. (ФР-2613, оп.1, д.135)
- План крепости Св. Дмитрия Ростовского в 1767 г. по данным генерала Медера с показанием Доломановского форштадтов на месте Темерницкой таможни и двух форштадтов - Полуденного и Солдатского. Из записок Ростовского-на-Дону общества истории ... (инв. 1097)
- План положения городов Ростова Крепости Св. Дмитрия и армянского города Нахичевани состоящих Екатеринославской губернии, 12 января 1836 г. (Ф. 579, оп. 1, д. 193, л. 2-3)
- Планы г. Нахичевани, 1887 г., 1898 г., 1899 г. (ФР-2613, оп.1, д. 139)
- Планы г. Ростова и Нахичевани-на-Дону (без даты, НСБ, карты, инв. 43, л.4; инв. 41, л.4; инв. 37, л.4; ФР-2613, оп. 1, д.141, л. 2, 4, 5, 12, 1)
- Положение о выборах в Верховный Совет РСФСР. Хронологическое собрание

законов, указов Президиума Верховного Совета и постановлений Правительства РСФСР., т. 5, М., 1949

Положение о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые советы депутатов трудящихся РСФСР. Хронологическое собрание законов, указов Президиума Верховного Совета и постановлений Правительства РСФСР., т. 5, М., 1949

ПСЗ Российской империи (1749-1753 гг.), т. 13, 1839

ПСЗ Российской империи (1758-1761 гг.), т. 15, 1839

ПСЗ Российской империи (1797 г.), т. 24, 1839

Районы Азово-Черноморского края. Ростов-на-Дону, 1934

Ребайн Я.А. Завтра нашего города. Ростов-на-Дону, Ростиздат, 1960

Ростов. Адресно-справочная книга. Ростов-на-Дону, 1938

Ростов-на-Дону. Исторические очерки. Ростов-на-Дону, 1978

Ростов-на-Дону. Исторический атлас. Справочно-картографическое издание.

Ростов-на-Дону, 1999

Ростов-на-Дону. Карта м-ба 1:15500. Ростов-на-Дону, 1999

Сборник всех действующих обязательных постановлений Донского окружного исполнительного комитета Северо-Кавказского края по 15 июня 1925 г. Ростов-на-Дону, 1925, (инв. 7199)

Сборник действующих обязательных постановлений Донисполкома и Ростово-Нахичеванского-на-Дону горсовета по 1 августа 1927 г. Ростов-на-Дону, 1927

"Советский юг", 1921 г., 6 января

Списки абонентов Ростово-Нахичеванской телефонной сети, 1922-1928 гг.

Справочник к карте Донского округа. Ростов, 1924

Справочник по г. Ростову-на-Дону. 1936 г.

СУ РСФСР за 1924 г., 1925 г., 1937 г. - 31 января. Ведомости Верховного Совета РСФСР № 11 и № 16 за 1956 г.; № 11 за 1958 г.; № 43 за 1961 г.; № 5 за 1962; № 11 за 1974 г.; № 36 за 1985 г.

Схематический план г. Нахичевани-на-Дону, 1887 г. (ФР-2613, оп. 1, д. 199)

Схематический план г. Ростова-на-Дону. Составлен по плану на 1 октября 1931 г. и исправлен на 1 октября 1936 г. (НСБ. Карты, инв. 209, п. 4а)

"Трудовой Дон", 1923 г., 6 декабря

Хозяйственный план выгонных земель г. Нахичевани, 1915 г. (НСБ. Карты, инв. 270, п. 16)

Хозяйственный план земель г. Ростова и Нахичевани-на-Дону. 1924 г. (ФР-2613, оп. 1, д. 139)

Хозяйственный план земель г. Ростова и Нахичевани-на-Дону, 1924 г. (ФР-2613, оп. 1, д. 139)

Чеботарев. Ростов-Нахичевань-на-Дону. Ростов, 1911-1912 гг. Ф-518, оп. 1, д. 5, 6, 9, 23, 36, 68

Четыре года работы Ростовского-на-Дону Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов XI созыва (Материалы к отчету). Азово-Черноморское краевое книгоиздательство, 1934 г. (инв. 1778)

Энциклопедический словарь географических терминов. М., 1968

Документальные материалы фондов

ФР-97, оп. 1, д. 22, л. 25; д. 23, л. 24; д. 35, л. 17; д. 48, л. 190 об.; д. 48, л. 87; д. 54, л. 158, 159; д. 61, л. 88; д. 62, л. 158, 175; д. 231, лл. 102-140, 154, 155, 181-184; д. 279, л. 194; д. 466, л. 49; д. 659, л. 64-78; д. 831, лл. 25, 55-56.

ФР-1182, оп. 2, д. 722, л. 2

ФР-1185, оп. 3, д. 463, л. 149; оп. 4, д. 77, л. 7.

- ФР-1186, оп. 1, д. 572, 573
 ФР-1472, оп. 1, д. 138
 ФР-1485, оп. 1, д. 296, л. 222; д. 624, л. 452; д. 638, л. 180б.; д. 641, л. 68; д. 643, л. 90б.; д. 671, л. 144; д. 673, л. 142; д. 678, л. 120б.
 ФР-1798, оп. 1, д. 194, л. 102, 104; д. 560; д. 680; д. 846, 1064, 1129, д. 1130, д. 1419, л. 14
 ФР-1817, оп. 1, д. 29, л. 1-47; д. 120; д. 613, л. 119; оп. 2, д. 5, л. 4; оп. 3, д. 195, л. 31; оп. 4, д. 269, л. 274; д. 455, л. 3; д. 1196, л. 18; д. 1255, л. 96
 ФР-2591, оп. 1, д. 31, л. 67
 ФР-2287, оп. 1, д. 1621, л. 253; д. 2416, л. 60;
 ФР-3592, оп. 1, д. 99, л. 296
 ФР-3713, оп. 1, д. 180, л. 35; д. 506
 ФР-3737, оп. 2, д. 96, л. 143; д. 215, л. 120; д. 305; л. 116; д. 559, л. 139; оп. 9, д. 21, л. 43; д. 37, л. 140; д. 41, л. 209
 ФР-3758, оп. 1, д. 117, л. 61; оп. 2, д. 76, л. 49 об.
 ФР-2443, оп. 2, д. 48; оп. 4, д. 391, д. 604
 ФР-4373, оп. 1, д. 7; д. 502, л. 3.

Содержание

Введение	3
1. Административно-территориальное деление России до 1917 года	5
2. Современный период административно-территориального деления России	18
3. Административно-территориальное устройство города Ростова-на-Дону	20
3.1. Особенности административно-территориального деления города	20
3.2. Городища, поселения, поселки и городки, расположенные в черте города	31
Заключение	38
Приложение 1	
Перечень городских поселков Ростова-на-Дону по планам и картам разных лет	39
Приложение 2	
Нормативно-правовые акты по административно-территориальному делению Российской Федерации	42
Печатные и документальные источники, использованные при составлении справочника	44



© Фото Р. Григорян, 2000.
© Дизайн Д. Бурлуковского, 2000.

«Административно-территориальное устройство
города Ростова-на-Дону»

Формат 84x108/32, тираж 500 экз. Заказ № 6

Отпечатано ООО «Донской издательский дом»
г. Ростов-на-Дону, Ереванская, 36, тел (8632) 51-68-04

Лицензия П/Д 65-98 от 26.03.97

Издательство «Донской издательский дом»

Лицензия ЛР 65-29 от 22.06.99

